

boer. De 2 kapitler i afsnit IV omhandler kapitalvindingsskat dels for andre skattepligtige end indenlandske dødsboer, dels for sådanne dødsboer. Kapitlerne i afsnit V omhandler: de skateligende myndigheder, mandtalsliste og beskatningssted, selvangivelsen m. v., den foreløbige ligning, og skatterådenes prøvelse m. v. Kapitlerne i afsnit VI handler om de skateligende myndigheders kontrolbeføjelser og om straf for urigtig selvangivelse m. v. Endelig er afsnit VII delt i 3 kapitler: om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. og for selskaber m. v. samt af kapitalvindingsskat.

Angående den mere detaljerede inddeling henvises til indholdsfortegnelsen til lovforslaget.

IV.

Forslagets hovedsynspunkter.

Efter forslaget har indkomstbeskatningen bevaret sin centrale stilling indenfor vort direkte beskatningssystem.

Ved udformningen af forslagens regler om beskatningen af indkomst har navnlig følgende synspunkter været ledende:

1) Man har ment, at indkomstbegrebet — hvilke arter af erhvervelser der bør omfattes af en indkomstbeskatning — tiltrænger en revision. Det må forekomme urimeligt, at ofte meget betydelige erhvervelser i form af kapitalgevinster kan indvindes skattefrit, medens den ved indsats af arbejde og kapital fremkommende løbende indtægt undergives indkomstbeskatning. Under hensyn til, at sådanne kapitalgevinster i almindelighed er udtryk for en værdistigning eller opsummering af indkomster gennem et længere tidsrum, har man fundet, at en beskatning af disse, under sammenlægning med løbende indkomst, med en progressiv skat er mindre rimelig, og man har derfor foreslået indført en særlig beskatningsform for erhvervelser af nævnte art: skat af kapitalvinding. Herom henvises til bemærkningerne under V.

2) Det må anses for nødvendigt ved alle dertil egnede foranstaltninger at søge ligningen forbedret og effektiviseret, således at beskatningen for de forskellige grupper af befolkningen kan blive så ensartet som muligt. Det bør undersøges, hvorledes skatteforvaltningens organisation kan indrettes for på den bedst mulige måde at varetage sine opgaver, og de pågældende myndigheder må udstyres med sådanne oplysninger og kontrolbeføjelser, at de derved får de midler i hænde, som er fornødne for at de kan foretage lignin-

gen så godt og effektivt som muligt. Herom henvises til bemærkningerne under VI.

3) I forbindelse med bestræbelserne for, at de forskellige befolkningsgrupper beskatningsmæssigt stilles ens, har man haft opmærksomheden henvendt på, at der ikke f. eks. ved den værdiansættelse af visse goder, som sker til brug for indkomstopgørelsen, gives nogle grupper af skatteydere særlige skattemæssige begunstigelser. Dette synspunkt har således begrundet reglen i forslagets § 7, hvorefter værdien af forbrug af egne varer og produkter skal ansættes på grundlag af de stedlige detailpriser.

4) Man anser det for at være et hovedformål med reformen af den direkte personlige beskatning, at der gennemføres en stærkt påkrævet forenkling og rationalisering med hensyn til skatteberegningerne — herunder også med hensyn til de skattefrie fradrag — hvorved må haves for øje, at beskatningen afpasses efter skatteevnen, og at den ikke virker hæmmende på lysten til ved forøget arbejdsindsats og foretagsomhed at opnå forøgede indtægter.

En forenkling og rationalisering er påkrævet såvel for beskatningen af personer som for selskabsbeskatningen.

Efter forslaget forenkles skattearterne, for så vidt angår den direkte personlige beskatning, således at der fremtidig — bortset fra den særlige beskatning af kapitalvinding — kun bliver tale om:

a. for personer:

- 1.) almindelig indkomstskat til stat og kommune,
- 2.) for personer med en skattepligtig indkomst på over 16 000 kr. tillige en tillægsindkomstskat til staten, og i visse tilfælde en kommunal tillægsskat, jfr. forslaget til lov om kommunal indkomstskat m. m., der iøvrigt ophæver erhvervsbeskatningen,
- 3.) formueskat til staten.

b. for selskaber, foreninger og andre institutioner:

- 1.) indkomstskat til staten,
- 2.) i visse tilfælde formueskat til staten.

c. for dødsboer:

- 1.) indkomstskat til staten,
- 2.) formueskat til staten.

Den for personer foreslåede beskatningsordning er i hovedtræk omtalt nedenfor under VII, med dens ændringerne i selskabsbeskatningen, der navnlig for aktieselskabernes vedkommende er meget omfattende, er omtalt under VIII.