

Bemærkninger til lovforslaget.

Under hensyn til, at det måtte skønnes, at den kirkelige betjening i Københavns nærmeste omegn, på grund af den ekstraordinært store befolkningstilvækst i de senere år ikke har kunnet udføres på fyldestgørende måde indenfor de hidtidige rammer, blev der ved kirkeministeriets skrivelse af 10. april 1953 nedsat et udvalg med den opgave at overveje, hvilke hovedretningslinier der burde lægges til grund ved løsningen af dette spørgsmål, herunder også i hvilket omfang, der burde søges støtte af statskassen til opførelse af nye kirker samt om, hvorledes arbejdet for en udvidelse af den kirkelige betjening i omegnskommunerne kan fremmes ved behørig hensyntagen til de kirkesager, der arbejdes med i Københavns yderdistrikter.

Dette udvalg, hvori der ved siden af de øvrige medlemmer var repræsentanter for socialdemokratiet, venstre, det konservative folkeparti, det radikale venstre og Danmarks retsforbund, har i maj 1955 afgivet en eenstemmig betænkning. I denne, der forudsætter, at bevillingsmyndigheden vil være villig til at yde tilskud som hidtil til opførelse af nye kirker, fremsættes bl. a. forslag til mere rationelle retningslinier for tilskuddenes beregning og forslag om, at det hidtidige i lov om vedligeholdelse af kirker og kirkegårde m. v. § 3 indeholdte påbud om, at en ny kirke skal være gældfri ved indvielsen, ophæves og afløses af en bestemmelse i lov om kirkers bestyrelse om, at indtil halvdelen af de med en kirkes opførelse forbundne udgifter, som ikke kan dækkes gennem tilskud af statskassen, med kirkeministeriets tilladelse skal kunne dækkes ved lån, der forrentes og afdrages gennem den kirkelige ligning.

Det anføres i betænkningen, at en eventuel ny bestemmelse som den foreslåede og også den praksis, der fremtidig måtte følges med hensyn til statstilskud, samt hvad der iøvrigt måtte anordnes til afhjælpning af de kirkelige vanskeligheder i Københavns omegn, bør omfatte hele landet, idet det efter udvalgets opfattelse ikke vil være rimeligt at anvende særbestemmelser for et enkelt område, selvom forholdene her er af ekstraordinær beskaffenhed. I tilslutning hertil er det endvidere i betænkningen udtrykkeligt fremhævet, at det er udvalgets opfattelse, at der i fremtiden bør følges samme bevillingspraksis i København og Frederiksberg som i den øvrige del af landet, uanset at der på grund af forhold, som næppe nu længere er til stede, ikke i en

årrække er ydet tilskud til nyopførelse af kirker her.

I forbindelse med forslaget om tilvejebringelse af hjemmel til at dække en del af udgifterne til nye kirkers opførelse ved optagelse af lån, har udvalget henstillet til overvejelse, om der af statskassen måtte kunne stilles lånemidler til rådighed for opførelse af nye kirker eller, hvis dette ikke kan opnås, om adgangen til at opnå lån i hvert fald ikke kunne lettes derved, at statskassen overtager garantien for ydelse af renter og afdrag.

I lovforslaget er medtaget forslag til en ændring af bestemmelserne om ligning af kirkernes budgetterede underskud. Dette forslag har ikke forbindelse med opførelse af nye kirker, men man har benyttet lejligheden til at søge gennemført en ændret ordning, som i de senere år har vist sig praktisk påkrævet.

Med hensyn til de enkelte bestemmelser i lovforslaget bemærkes:

Ad § 1, nr. 1.

Den foreslåede bestemmelse findes nu i lovens § 18, stk. 2, men hører systematisk retteligt hjemme i § 12 i forbindelse med reglerne om optagelse af lån at forrente og afdrage af kirken.

Ad § 1, nr. 2.

Idet man iøvrigt henviser til de ovenfor anførte mere almindelige bemærkninger tilføjes, at den foreslåede begrænsning, hvorefter kun en nærmere angiven del af udgiften til en kirkes opførelse skal kunne tillades dækket ved lån, skyldes den betragtning, at det som betingelse for offentlig støtte principielt bør kræves, at der vises en passende offervilje fra privat side som dokumentation for, at ønsket om en ny kirke er tilstrækkelig begrundet. Af samme grund har man ment, at det må være en forudsætning, at menighedsrådet i det hidtidige kirkesogn medvirker.

Med hensyn til den foreslåede adgang til at lade statskassen overtage en garantiforpligtelse bemærkes, at man har ment, at en sådan adgang ikke burde gælde generelt, men at afgørelse må træffes i hvert enkelt tilfælde efter et nærmere skøn. Selv om optagelse af lån til kirkebyggeri må antages at kunne ske i mange tilfælde uden sådan garanti, må det dog antages, at det i andre tilfælde vil være af stor betydning og i visse tilfælde en