

### Bemærkninger til lovforslaget.

De gældende regler om den offentlige sygeforsikring findes i lov om folkeforsikring, jfr. bekendtgørelse nr. 228 af 12. september 1957.

I de senere år har der været rejst spørgsmål om en række ændringer i denne lovgivning, heraf flere af betydelig rækkevidde, f. eks. om ændring i de økonomiske betingelser for medlemsskab, i de for medlemsskab gældende helbreds- og aldersbetingelser samt i varighedsbegrænsningerne og i reglerne om sygekassernes ydelser, herunder dagpengene, om en forenkling af sygekassernes administration og om ændring i reglerne om fribefordring.

Under hensyn hertil nedsattes i 1954 en kommission til behandling af de foreliggende problemer inden for sygeforsikringen, „Sygeforsikringskommissionen af 1954“.

Denne kommission har i august 1959 afgivet sin betænkning („Betænkning om den offentlige sygeforsikring“, betænkning nr. 226).

På en del punkter har kommissionen enigt stillet forslag om forandringer, på andre punkter har et betydeligt flertal inden for kommissionen stillet forslag, og på en del punkter har opfattelserne været delte blandt kommissionens medlemmer.

Idet der i øvrigt med hensyn til enkeltheder henvises til betænkningen, bemærkes, at det foreliggende lovforslag i væsentlig grad bygger på de af kommissionen stillede forslag. Med enkelte, især tekniske og redaktionelle, ændringer er forslagene således fulgt, hvor indstillingen har været enstemmig eller er afgivet af et altovervejende flertal i kommissionen.

Ved lovforslaget er det tilstræbt at fortsætte de sidste menneskealdres udvikling af sygeforsikringen henimod en fælles ordning for hele befolkningen. Ved bestræbelserne herfor er dog taget hensyn til væsentlige forhold i det bestående system, der bør søges opretholdt.

Det forudsættes, at sygeforsikringen fremdeles opbygges på økonomisk og administrativt selvstændige sygeforsikringsorganer, som kontrolleres af det offentlige, men ikke at staten eller kommunerne skal overtage sygeforsikringen.

Endvidere foreslås, at nydende medlemsskab i sygeforsikringen fremdeles skal være frivilligt.

Med hensyn til de goder, der gennem sygeforsikringen stilles til rådighed for befolkningen, forudsættes opretholdt den hidtidige lægeordning, hvorefter lægehjælpen er gratis for den del af befolkningen, som hidtil har kunnet få nydende medlemsret i de anerkendte sygekasser, såfremt for-

skellige betingelser om lægehjælpens form overholdes, medens lægeordningen for den bemidlede del af befolkningen er baseret på, at sygeforsikringen godtgør en del af de afholdte udgifter til lægehjælp.

I det væsentlige opretholdes tillige den begrænsning i det offentliges tilskud til sygeforsikringen, at sådanne tilskud kun gives til den ubemidlede del af befolkningen.

Med bevarelse af disse principper i den nuværende ordning foreslås i nærværende lovforslag en væsentlig ændring i sygeforsikringens opbygning, idet der i administrativ henseende tænkes gennemført en enhedsordning for alle, uanset økonomiske forhold.

Der foreslås en vis begrænsning i antallet af sygekasser, hvis stedlige område normalt skal være en eller flere kommuner, og der foreslås et nærmere samarbejde mellem sygekasserne og kommunalbestyrelserne.

Tillige foreslås afskaffet de regler — alders- og helbreds- og betingelser for optagelse som nydende medlem og begrænsning i varigheden af sygeforsikringens ydelser — som hidtil har medført, at sygeforsikringen ikke altid har kunnet yde bistand til dem, som i særlig høj grad har behov for hjælp i sygdomstilfælde. I forbindelse hermed foreslås det at opretholde og udbygge bestemmelserne om det bidragydende medlemsskab for personer, der ikke er nydende medlemmer, jfr. nærmere nedenfor om begrundelsen for dette.

En række brist i reglerne om de ydelser, der stilles til rådighed, foreslås afhjulpel, og særlig foreslås, at den forsikringsform, der stilles til rådighed for den bemidlede del af befolkningen, gøres lige så dækkende som den forsikringsform, der stilles til rådighed for de ubemidlede.

For ydelsernes vedkommende kan især fremhæves forslaget om en væsentlig udbygning af dagpengeordningen. For personer, der har lønnet arbejde for andre, foreslås indført en alle omfattende dagpengeordning; for andre persongrupper foreslås adgang til en frivillig dagpengeforsikring med væsentligt forbedrede dagpengebeløb.

Hertil kommer en række bestemmelser, der rationaliserer og forbedrer de gældende regler, f. eks. om kommunernes ydelse af fribefordring til og af læge m. m.

Ifølge folkeforsikringslovens § 1, stk. 2, er medlemsskab som nydende eller bidragydende medlem af den offentlige sygeforsikring en betingelse for at få folkepension. Det er regeringens hensigt i forbindelse med andre forslag om ændringer i lov om