

Bilag.

Redegørelse vedrørende de 2 forslag til love om ministres ansvar, fremsat af medlemmer af venstre og det konservative folkeparti (forslag I) og af medlemmer af de uafhængige (forslag II).

FORSLAG I.

1. *Ad § 1, stk. 1, 1. punktum.*

Denne bestemmelse indeholder alene en henvisning til grundlovens regler og er således overflødig.

2. *Ad § 1, stk. 1, 2. punktum.*

Bestemmelsen har følgende indhold: „Hvor denne lov intet andet bestemmer, bærer en minister ansvaret for handlinger og undladelser i overensstemmelse med, hvad der er fastsat i den øvrige lovgivning, herunder tjenestemandsløven og den borgerlige straffelov.“

Ifølge lovforslagets bemærkninger angår bestemmelsen alene spørgsmålet om „de betingelser, hvorunder en handling eller undladelse kan henregnes til en minister, således at han bærer ansvaret for handlingen eller undladelsen“, og ikke spørgsmålet om de øvrige „betingelser, hvorunder en handling eller undladelse er ansvarsbegrundende“ (jfr. herom § 1, stk. 2, 2. punktum). Denne begrænsning i bestemmelsens sigte, som også kan udtrykkes således, at bestemmelsen i hovedsagen alene angår spørgsmålet om, i hvilket omfang ministre er ansvarlige for medvirken til andres (kongens, andre ministres, underordnede tjenestemænds) handlinger og undladelser, fremgår ikke af den foreslåede affattelse.

For så vidt angår bestemmelsens henvisning til tjenestemandsløven, bemærkes, at denne lov ikke ses at indeholde regler, om hvis anvendelse med hensyn til ministre der kan blive spørgsmål.

Bestemmelsen vedrører afgrænsningen mellem den foreslåede ministeransvarlighedslovs og den øvrige lovgivnings anven-

delsesområde, men synes at savne fornøden klarhed med hensyn til denne afgrænsning. Den øvrige lovgivning, d. v. s. straffelovens (§§ 23 og 24) og erstatningsrettens regler om medvirken, jfr. ovenfor, finder anvendelse, når ministeransvarlighedsloven „intet andet bestemmer“. Forholdet er imidlertid det, at forslaget §§ 2-4 alene fastslår, at visse former for medvirken er ansvarsbegrundende, og at alle disse medvirkenformer formentlig allerede er omfattet af de nævnte almindelige medvirkenregler. I hvilket omfang disse sidstnævnte regler finder anvendelse, beror herefter i det hele på, hvorvidt lovforslagets regler om medvirken er udtømmende, og med hensyn til dette spørgsmål findes ingen stillingtagen i lovforslaget.

3. *Ad § 1, stk. 2, 1. punktum.*

Det ses ikke, hvilken selvstændig betydning denne regel kan have ved siden af forslaget §§ 6 og 7 om straf og erstatning. Af bestemmelsen kan synes modsætningsvis at følge, at anvendelsen af andre strafferetlige retsfølger end straf er udelukket.

4. *Ad § 1, stk. 2, 2. punktum.*

Her bestemmes, at en minister, „hvor denne lov intet andet bestemmer, ifalder . . . ansvar til straf og erstatning i medfør af dansk rets almindelige regler herom“.

Bestemmelsen vedrører ligesom § 1, stk. 1, 2. punktum — men i anden henseende, jfr. pkt. 2 ovenfor — afgrænsningen mellem ministeransvarlighedslovens og den øvrige lovgivnings anvendelsesområde, herunder — med hensyn til strafansvar — navnlig forholdet mellem forslaget §§ 5 og 6 og straffelovens kap. 16 om forbrydelser i offentlig tjeneste eller hverv.