

32. På landbrugsområdet har medlemslandene indvilget i til Kommissionen i år, inden udløbet af den frist, som er givet af Rådet, at ville fremsende detaljerede oplysninger om eksisterende støtteforanstaltninger. På grundlag af disse data vil Kommissionen straks gå i gang med at udarbejde en liste og påbegynde en gennemgang af disse former for støtte.

2) Skatter.

33. Kommissionen finder det tilrådeligt, at der arbejdes for

a) at afskaffe fordrejninger af konkurrencen, som skyldes forskelle i skattelovgivning og den administrative praksis, og at undgå, at der sker en økonomisk ubeføjet flytning af produktionsfaktorer,

b) på fællesmarkedet at skabe i løbet af overgangsperioden betingelser, som vil sikre varenes, kapitalens og tjenesteydelsernes frie bevægelighed. Efter afskaffelsen af toldskrankerne forekommer opretholdelsen af skattemæssige hindringer i strid med dette mål,

c) at der ved harmonisering af skatterne lægges vægt på, at medlemslandenes skattesystemer i fremtiden bliver økonomisk rationelle og socialt overensstemmende.

De modifikationer eller tilpasninger, som det vil vise sig nødvendigt at foretage i medlemslandenes skattelovgivninger, bør kun gennemføres gradvis og på lige fod med den progressive udvikling af fællesmarkedet med henblik på at undgå økonomiske forstyrrelser og vanskeligheder for finansieringen af regeringens udgifter.¹⁾

34. a) Kommissionen har fremsat forslag til følgende direktiv vedrørende omsætningsafgifter:

i) I en første etape skal de kumulative flerfasede afgiftssystemer afskaffes i de lande, hvor de eksisterer. Disse skal så vidt muligt erstattes af et værditilvækstbeskatningssystem, i givet fald i et enkelt produktionsstrin. Herved vil de konkurrencefordrejninger, der skyldes de nuværende summarisk fastsatte udligningsafgifter eller -tilskud, kunne ophæves.

I løbet af denne etape vil medlemslandene i samarbejde med Kommissionen udarbejde principperne for et fællesskabssystem vedrørende omsætningsafgifter, som vil blive baseret på et værditilvækstbeskatningssystem og eventuelt suppleret i detailledet af en tillægsafgift, som medlemslande frit vil kunne fastsætte.

ii) I en anden etape vil medlemslandene indføre Fællesskabets omsætningsafgiftssystem. I en tredje etape vil det blive nødvendigt at bringe satserne så tæt til hinanden, at udligningsafgifter og -tilskud ikke længere vil kunne retfærdiggøres inden for fællesmarkedet, eller der vil blive overvejet andre tekniske løsninger, der vil gøre det muligt at fjerne de fiskale grænser mellem medlemslandene.

35. b) Forbrugsafgifter, der fører til diskrimination eller fordrejning af forbruget, især som følge af de gældende systemer for refusion ved eksport og beskatning ved import, skal snarest afskaffes. Samtidig bør det overvejes at afskaffe visse forbrugsafgifter, som ikke opkræves i alle medlemslandene, og som kun har ringe betydning for regeringens indtægter. Det vil desuden blive undersøgt, hvorledes disse afgifter, hvis de ikke kan afskaffes, i det mindste vil kunne harmoniseres for herved at undgå udligningsafgifter og -tilskud ved grænsen.

36 c) Forskelle i de direkte skattesystemer og skattesatserne kan føre til uønskede bevægelser i produktionsfaktorerne og forfalsket konkurrence inden for fællesmarkedet.

Kommissionen undersøger for tiden sammen med eksperter fra medlemslandene spørgsmålet om, hvorvidt fællesmarkedets udvikling nødvendiggør fælles eller harmoniserede bestemmelser om vurdering, afskrivning og andre elementer i skatteligningsgrundlaget, som — bortset fra skattesatserne — påvirker det beløb, som skal betales i skat; Kommissionen søger også at finde frem til, hvorledes det vil være muligt at bringe overensstemmelse mellem de regler, som er i kraft i de enkelte lande. Den

¹⁾ Et antal foreløbige undersøgelser er blevet indledt på Kommissionens tilskyndelse. Undersøgelserne omfatter virkningen af de forskellige beskatningssystemer for integrationsprocessen. De er blevet udført af en ekspertkomité under ledelse af professor Neumark. Komiteens rapport vil blive offentliggjort om kort tid.