

[Poul Møller.]

ligheder til behandling i et sådant udvalg, synes jeg, at man springer over, hvor gærdet er lavest.

Vi har ikke et kollegiestyre i Danmark, men vi har et ministerstyre. Vi gik over til ministerstyre i 1848, og ministerens ansvar lettes ikke ved, at en sag af denne karakter henvises til et af ham selv nedsat udvalg, der er uden administrative beføjelser og uden ansvar over for dette høje ting. Hvis folketingets bevillingskontrol skal have nogen værdi, må man over for sådanne revisionsundersøgelser forlange, at den ansvarlige minister ikke henviser sagen til et udvalg, men at han reagerer selvstændigt og hurtigt.

Jeg skal derfor henstille til den højtærede kulturminister, at han omgående drager omsorg for en sanering af de forhold inden for det kgl. kapel, som 4. revisionsdepartement har kritiseret og påvist i sin redegørelse.

Finansministeren (Poul Hansen): Jeg vil gerne takke det ærede medlem hr. Poul Møller, fordi han ved sine udtalelser i dag giver mig anledning til at redegøre lidt nærmere for de forhold, som det ærede medlem her beskæftigede sig med. Jeg vil også gerne have lov til at fremsætte lidt videregående bemærkninger, fordi det forekommer mig, at der i pressens omtale af tillægsbevillingslovforslaget for 1963-64 har været nogle misforståelser.

Man har jo alt efter arten af og årsagen til de overskridelser, der har vist sig i finansårets løb, i de senere år fulgt en forskellig praksis med hensyn til, om der skulle søges tillægsbevilling til de pågældende afvigelser. Det ærede medlem hr. Poul Møller har været inde på nogle af disse betragtninger, og jeg vil også gerne have lov til her at give udtryk for min opfattelse og mine synspunkter.

En gruppe afvigelser fra finansloven er de almindelige reguleringer. Med dette udtryk tænker jeg især på forskydninger i forhold til de budgetterede udgifter til tjenestemandsløn, pensioner og lovbundne tilskud og provenuet af skatter og afgifter. Det er områder, hvor administrationens handlefrihed er bundet af gældende love og bestemmelser, og forskydningerne er

resultatet af udviklingen i lønniveau og prisniveau, i afsætningen af beskattede varer og lignende faktorer, som bevillingsmyndighederne ikke direkte og ikke på kort sigt har nogen indflydelse på. Da der ikke knytter sig nogen bevillingsmæssig interesse til disse undertiden betydelige forskydninger, gjorde man allerede fra tillægsbevillingsloven for 1955-56 det, at man samlede disse reguleringer sammen med visse andre i en budgetreguleringskonto for hver finanslovparagraf. Fra og med tillægsbevillingsloven for 1961-62 har man imidlertid helt udeladt budgetreguleringen af tillægsbevillingsloven. Denne praksis er også fulgt i år på samme måde som de sidste 3 år, og der er altså ikke noget som helst nyt i, at det ikke er muligt at danne sig et skøn over den statsfinansielle stilling ved at sammenholde finansloven og tillægsbevillingsloven.

En anden gruppe afvigelser fra finanslovtallene udgør besparelserne. I lighed med de almindelige reguleringer har man siden 1961-62 undladt at optage afvigelser fra det budgetterede, der skyldes besparelser på forslaget til tillægsbevillingslov. Tillægsbevillingsforslaget for 1963-64 følger også her de tidligere års praksis.

En tredje gruppe afvigelser for finanslovtallene er de mindre overskridelser, der kan forekomme på kalkulatoriske konti, d. v. s. bevillinger, der ikke er absolut bindende. Det har i mange år været fast praksis, at man ikke behøvede at søge tillægsbevilling for overskridelser på kalkulatoriske konti, der ikke oversteg 10 pct. af finanslovbevillingen eller en fast beløbsstørrelse, der dog ikke har været den samme fra år til år. Også i denne henseende følger det foreliggende tillægsbevillingsforslag samme retningslinjer som de foregående år. Jeg siger ikke dette så meget af hensyn til det ærede medlem som af hensyn til, at jeg har haft opfattelsen af, at man i pressen har ment, at der også var nydannelser på disse felter.

En fjerde gruppe afvigelser fra finanslovtallet er overskridelser, der har været uundgåelige eller påtrængende nødvendige, uden at de kunne forudses, da forslag til finanslov blev fremsat. Det drejer sig overvejende om administrative dispositioner, der kræver de bevilgende myndigheders tilslutning; der vil hyppigt foreligge forhåndsgodkendelse