

Bemærkninger til lovforslaget.

I. Almindelige bemærkninger.

Forslaget slutter sig til det forslag til lov om ændringer i borgerlig straffelov, som blev fremsat i januar 1965, og det har sin baggrund i straffelovrådets betænkning af 1964 om konfiskation. Det går ud på en ophævelse af praktisk taget samtlige særlovgivningens bestemmelser om konfiskation, men omfatter herudover ændringer i en række andre lovbestemmelser om straf, påtale m. v.

A. Konfiskationsregler. De gældende regler om konfiskation indeholdes dels i borgerlig straffelovs § 77, dels i et meget stort antal specialbestemmelser i den øvrige lovgivning.

Som der nærmere er redegjort for af straffelovrådet (betænkningen, s. 16), er denne lovgivningsmæssige placering af reglerne af flere grunde uheldig.

Ved udformningen af rådets udkast til nye straffelovsregler om konfiskation, som nu er optaget i det fremsatte forslag til lov om ændringer i straffeloven, lagde rådet derfor vægt på at give disse regler et sådant indhold, at de blev egnet til i alt væsentligt at afløse særlovgivningens konfiskationsregler.

I konsekvens heraf udarbejdede rådet —foruden det nævnte straffelovsudkast — et udkast til lov om ændringer i forskellige lovbestemmelser om konfiskation m. v., jfr. betænkningen, s. 43 ff. Efter dette udkast ophæves næsten alle konfiskationsregler i særlovgivningen.

Det foreliggende lovforslags bestemmelser om ophævelse og ændring af konfiskationsregler er — med et par undtagelser, som vil blive omtalt nedenfor under II — praktisk taget identiske med rådets udkast.

I forslaget er ikke medtaget ændringer af de bestemmelser om konfiskation, der indeholdes i særlige love for Grønland, jfr. herved betænkningen, s. 53 og 88 f. Disse ændringer vil senere blive søgt gennemført ved et forslag til lov om ændringer i kriminalloven for Grønland og i forbindelse hermed et forslag til lov om ændringer i konfiskationsregler m. v. i forskellige grønlandske speciallove.

I øvrigt er kun saltvandsfiskerilovens konfiskationsregler holdt uden for det foreliggende lovforslag. Disse regler kan vanskeligt ændres uden i forbindelse med en bredere revision af loven. En sådan er som bekendt i gang, idet et forslag til en ny saltvandsfiskerilov er fremsat i folketinget. Dette forslag indeholder bestemmelser om konfiskation, der er i overensstemmelse med straffelovrådets indstilling, jfr. betænkningen, s. 85-87.

B. Andre strafferetlige bestemmelser. Straffelovrådets udkast omfatter kun love, der indeholder regler om konfiskation. Men i disse love foreslår rådet ikke alene ophævelse (eller ændring) af konfiskationsreglerne; der foreslås herudover ændringer i andre strafferetlige bestemmelser i de pågældende love, således at disse bestemmelser bringes i bedre overensstemmelse med de principper, der i de senere år er fulgt ved affattelsen af særlovgivningens straffebestemmelser. Om disse sidstnævnte forslag og deres begrundelse henvises til betænkningen, s. 53 ff (pkt. 1-7). Forslaget går navnlig ud på ophævelse af lovbestemte bodeminima og bodmaksima m. v., og af særregler om frakendelse af ret til udøvelse af erhvervsvirksomhed m. v. og om offentlig bekendtgørelse af straffedomme (eller administrative bødef afgørelser). Endvidere foreslås det at ophæve forskellige overflødige og forældede regler om politisagsbehandling, om forsvarerbeskikkelse, og om, hvem bødebæbeløb skal tilfalde.

Samtidig peger straffelovrådet i sin betænkning (s. 56) på, at det ville være hensigtsmæssigt, om der i forbindelse med den eventuelle gennemførelse af rådets lovudkast kunne foretages ændring af de strafferetlige bestemmelser også i andre særlove (d. v. s. særlove uden konfiskationsbestemmelser) efter de retningslinier, der er fulgt i rådets udkast.

I overensstemmelse hermed henstillede justitsministeriet umiddelbart efter betænkningens afgivelse til andre ministerier, at disse inden for deres område foretog en gennemgang af lovgivningens straffebestemmelser.

Samtidig henledte man ministeriernes opmærksomhed på, at der — også bortset fra de af straffelovrådet omtalte punkter — forekommer strafferetlige og straffeprocessuelle bestemmelser i særlovgivningen, der ikke er i overensstemmelse med de principper, som det i de senere års lovgivningspraksis er fundet rigtigst at følge; som det fremgår af betænkningen, s. 53, har straffelovrådet i hovedsagen begrænset sin indstilling til spørgsmål, som har forbindelse med rådets nuværende kommissorium vedrørende bødestraf, og spørgsmål, som tidligere er behandlet af straffelovskommissionen.

På grundlag af de forhandlinger, som derefter har fundet sted med de forskellige ministerier, er det foreliggende lovforslag udarbejdet.

Ud over de af straffelovrådet foreslåede bestemmelser, der er berørt ovenfor, og som i hovedsagen er optaget uændret i forslaget, indeholder dette navnlig ændringer på de nedenfor omtalte punkter: