

1) De ændrede regler for indtræden og ophør af indkomstskattepligt til staten finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår kommuneskattepligten.

2) Der indføres helårsskat i forhold til skatteyderen, d. v. s. skatteyderen svarer kommuneskat til samme kommune hele året uanset flytning til anden kommune i årets løb.

3) Samtidig beskatning til to eller flere kommuner, herunder „husstandsbeskatning“, bortfalder.

4) Den kommune, til hvilken skatteyderen svarer kommunal indkomstskat (skattekommunen), er efter visse nærmere regler pligtig at afgive en andel af den skatteyderen påhvilende kommuneskat til den eller de kommuner, i hvilke han i skatteårets løb måtte tage ophold.

5) De ændrede regler for dødsboers indkomstskattepligt til staten finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår kommuneskattepligten.

6) De i statskattelovgivningen fastsatte personfradrag finder principielt også anvendelse ved kommuneskattens beregning, dog at der i et vist omfang åbnes kommunalbestyrelserne adgang til at fastsætte lavere personfradrag.

Gennemførelsen af en kildeskatteordning vil på forskellig måde indvirke på den kommunale budgetlægning. Efter de gældende regler skal der i købstadkommunerne inden hvert års 1. februar affattes forslag til overslag over kommunens indtægter og udgifter for det kommende regnskabsår. Forslaget skal undergives to behandlinger med mindst 8 dages mellemrum, og anden behandling skal foretages senest den 31. marts, jfr. købstadkommunallovens § 21 som ændret ved lov nr. 66 af 9. marts 1959. I sognekommunerne skal overslaget over kommunens indtægter og udgifter udarbejdes inden hvert års 1. januar, og det skal ligeledes undergives to behandlinger i sognerådet med mindst 8 dages mellemrum, hvoraf anden behandling skal foretages senest den 15. februar, jfr. landkommunallovens § 14.

Der er ikke med nærværende lovforslag forudsat nogen ændring i den kommunale indkomstskats karakter af en skat, der udskrives med et så stort beløb, som er nødvendigt til dækning af den del af kommunens udgifter, der ikke forventes dækket gennem andre kommunale indtægter. Lovforslagets gennemførelse vil derfor gøre det nødvendigt, at kommunernes overslag over indtægter og udgifter for det kommende regnskabsår udarbejdes på et væsentligt tidligere tidspunkt end efter de gældende regler, idet udskrivningsprocenten må fastsættes forud for kalenderåret, altså mere end 3 måneder før regnskabsårets begyndelse. Denne fremrykning af tidspunktet for kommunalbestyrelsernes budgetlægning vil medføre øget usikkerhed i skønnet over

budgettets indtægter og udgifter, hvilket kan nødvendiggøre visse ændringer i de kommunale budgetregler. I overvejelserne herover må også indgå spørgsmålet om de likviditetsproblemer, der vil kunne opstå for kommunerne som følge af gennemførelsen af en ændret opkrævningsordning.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

Til § 1.

Efter de gældende regler er kredsen af de personer, der er undergivet fuld indkomstskattepligt til staten, i det væsentlige sammenfaldende med kredsen af de personer, der er undergivet opholdskommuneskattepligt, idet skattepligten i begge henseender er knyttet til personens ophold her i landet. Der gør sig dog enkelte forskelligheder gældende, idet visse grupper af personer er kommuneskattepligtige uden samtidig at være statskattepligtige. Dette gælder således f. eks. visse gifte kvinder, hvis mænd ikke er skatteansat på grund af ophold i udlandet.

Ved forslaget til loven om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. er der sket en udvidelse af kredsen af personer, der er skattepligtige til staten, bl. a. derved, at danske statsborgere, som af den danske stat er udsendt til tjeneste uden for riget, nu i alle tilfælde efter forslaget vil blive skattepligtige. Da det må anses for naturligt og af væsentlig betydning for den praktiske gennemførelse af en kildeskatteordning, at kredsen af personer, der er stats- og kommuneskattepligtige, er helt sammenfaldende, har man optaget en hertil sigtende bestemmelse i nærværende paragraf. Med hensyn til kredsen af de personer, der herefter vil blive skattepligtige til stat og kommune, henvises nærmere til bemærkningerne til lovforslaget om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v., navnlig til dettes § 1. I en regel om, at kommunal skattepligt påhviler enhver, der opfylder betingelserne for fuld skattepligt til staten, ligger i og for sig, at den kommunale skattepligt også i tidsmæssig henseende skal følge skattepligten til staten. For at udelukke al tvivl herom har man dog fundet det rigtigst udtrykkelig at fastsætte, at de for indtræden og ophør af indkomstskattepligt til staten gældende regler også skal finde anvendelse med hensyn til den kommunale skattepligt.

Til § 2.

Medens § 1 alene angiver, hvornår kommunal skattepligt foreligger, indeholder § 2 de nærmere regler om, til hvilken kommune den kommunale skat skal svares (skattekommunen).