

for det kommende regnskabsår udarbejdes på et væsentligt tidligere tidspunkt end efter de gældende regler, idet de procenter, hvormed skatten skal udskrives, må fastsættes forud for kalenderåret, altså mere end 3 måneder før regnskabsårets begyndelse. Denne fremrykning af tidspunktet for kommunalbestyrelsernes budgetlægning vil medføre øget usikkerhed i skønnet over budgettets indtægter og udgifter, hvilket kan nødvendiggøre visse ændringer i de kommunale budgetregler. I overvejelserne herover må også spørgsmålet om de likviditetsproblemer, der vil kunne opstå for kommunerne som følge af gennemførelsen af en ændret opkrævningsordning.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

Til § 1.

Efter de gældende regler er kredsen af de personer, der er undergivet fuld indkomstskattepligt til staten, i det væsentlige sammenfaldende med kredsen af de personer, der er undergivet opholdsskatteskattepligt, idet skattepligten i begge henseender er knyttet til personens ophold her i landet. Der gør sig dog enkelte forskelligheder gældende, idet visse grupper af personer er kommuneskattepligtige uden samtidig at være statskattepligtige. Dette gælder således f. eks. visse gifte kvinder, hvis mænd ikke er skatteansat på grund af ophold i udlandet.

Ved forslaget til loven om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. er der sket en udvidelse af kredsen af personer, der er skattepligtige til staten, bl. a. derved, at danske statsborgere, som af den danske stat er udsendt til tjeneste uden for riget, nu i alle tilfælde efter forslaget vil blive skattepligtige. Da det må anses for naturligt og af væsentlig betydning for den praktiske gennemførelse af en kildeskatteordning, at kredsen af personer, der er stats- og kommuneskattepligtige, er helt sammenfaldende, har man optaget en hertil sigtende bestemmelse i nærværende paragraf. Med hensyn til kredsen af de personer, der herefter vil blive skattepligtige til stat og kommune, henvises nærmere til bemærkningerne til lovforslaget om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v., navnlig til dettes § 1. I en regel om, at kommunal skattepligt påhviler enhver, der opfylder betingelserne for fuld skattepligt til staten, ligger i og for sig, at den kommunale skattepligt også i tidsmæssig henseende skal følge skattepligten til staten. For at udelukke al tvivl herom har man dog fundet det rigtigst udtrykkelig at fastsætte, at de for indtræden og ophør

af indkomstskattepligt til staten gældende regler også skal finde anvendelse med hensyn til den kommunale skattepligt.

Til § 2.

Medens § 1 alene angiver, hvornår kommunal skattepligt foreligger, indeholder § 2 de nærmere regler om, til hvilken kommune den kommunale skat skal svares (skattekommunen).

Efter den gældende kommunale skattelov er en person som omtalt i de indledende bemærkninger pligtig at svare skat til en kommune, hvori han eller hans husstand har personligt ophold i mindst 3 måneder. Flytter skatteyderen i løbet af et skatteår, overgår skattepligten fra fraflytningskommunen til tilflytningskommunen som regel med udgangen af det kvartal, hvori flytning er sket. Denne ordning medfører, at en person kan blive skattepligtig til flere kommuner i løbet af samme skatteår enten ved flytning fra én kommune til en anden eller derved, at han og hans husstand (hans hustru) har ophold i hver sin kommune. I førstnævnte tilfælde afløses skattepligten til fraflytningskommunen som nævnt af skattepligten til tilflytningskommunen, medens der i sidstnævnte tilfælde, hvor der bliver tale om samtidig skattepligt til begge kommuner, etableres skattedeling mellem disse. I. tilfælde, hvor der i et skatteår bliver skattepligt til flere kommuner, foretages der selvstændig ansættelse og påligning af skat i hver af disse. Det i forslaget til loven om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. indeholdte opkrævningssystem vil gøre det påkrævet, at kommuneskatten opkræves som helårsskat, d. v. s. at skatten for hele indkomståret opkræves på grundlag af samme kommunes udskrivningsprocent og med anvendelse af de i denne kommune gældende personfradrag, uanset om skatteyderen i årets løb flytter til en anden kommune. Dette udelukker ikke, at den samlede helårsskat kan fordeles mellem flere kommuner, i hvilke skatteyderen i årets løb *successivt* har haft ophold, jfr. herved nærmere forslagets § 3 og bemærkningerne hertil. Derimod har man af forenklingss Grunde ment at burde forlade den nuværende ordning, hvorefter kommuneskatten også for samme tidsrum kan fordeles mellem flere kommuner, såfremt skatteyderen og hans husstand samtidig har skattepligtigt ophold i flere kommuner, jfr. kommuneskattelovens § 1, stk. 1, l. og 2. pkt. I sådanne tilfælde fordeles skatten efter de gældende regler mellem kommunerne på den måde, at det pålignede skattebidrag nedskrives i hver af de pågældende kommuner, f. eks. med halvdelen i hver kommune eller med en tredjedel i den ene kommune og to tredjedele i den anden kommune, alt under