

Forbundsrepublikken Tyskland har indgået tilsvarende overenskomster med Belgien, Frankrig, Holland, Schweiz og Østrig, og fælles grænseekspeditioner mellem Tyskland og nogle af disse lande er allerede etableret.

Fælles grænseekspedition vil medføre betydelige lettelser for den stigende grænsetrafik af personer og varer mellem Danmark og Tyskland. For landevejstrafikkens vedkommende vil pas- og toldkontrol kunne afvikles væsentlig hurtigere, når det ene lands udrejsekontrol og det andet lands indrejsekontrol kan foregå på samme sted og i umiddelbar fortsættelse af hinanden. For trafikken med tog og skib vil kontrollen ligeledes kunne ske samtidig, og uanset om toget eller skibet befinder sig på dansk eller tysk territorium.

Hvilke administrative og finansielle konsekvenser der vil følge af indretning af fælles grænseekspedition, er naturligvis ganske afhængigt af omfanget af eventuelle kommende særaftaler. Der foreligger endnu ikke mere konkrete planer om, hvor og i hvilket omfang der vil ske sammenlægning af grænseekspeditionen.

En fælles grænseekspedition vil formentlig hverken indebære besparelser eller fordyrelser med hensyn til administrationsudgifter, idet omfanget af de funktioner, som de danske grænsefunktionærer skal udføre, vil være uændret.

En sammenlægning af grænseekspeditionssteder må forventes at nødvendiggøre opførelse af nye grænseekspeditionsbygninger eller ændringer i bestående bygninger. Bygningerne ved flere af de nuværende grænseovergangssteder ved den dansk-tyske grænse trænger imidlertid alligevel til at blive udskiftet eller moderniseret. Ved planlægningen af nybygninger eller moderniseringer ved disse grænseovergangssteder vil der kunne tages hensyn til de ændrede behov, som en sammenlægning af grænseekspeditionsstederne vil medføre, ligesom der vil kunne tages hensyn hertil ved oprettelse af helt nye overgangssteder. Der vil derfor næppe blive tale om merudgifter til bygningsarbejder af væsentlig betydning. De eventuelle fornødne bevillinger vil blive søgt tilvejebragt på sædvanlig måde.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Vedtagelsen af denne bestemmelse vil indebære folketingets samtykke til ratifikation af den dansk-tyske overenskomst og eventuelt andre tilsvarende overenskomster, jfr. grundlovens § 19.

Til § 2.

Ifølge overenskomstens art. 7 skal den ene stats grænsefunktionær kunne udføre grænseekspedition i overensstemmelse med overenskomstens øvrige regler i aftalte zoner i den anden stat. De skal herunder være berettigede til at foretage beslaglæggelse af varer eller andet, der har forbindelse med formodede overtrædelser af nabostatens love. De skal endvidere kunne anholde personer, som begår overtrædelse af forskrifterne vedrørende grænsepassage, eller som eftersøges af myndighederne i nabolandet. Det fastsættes i konventionen, at grænsefunktionærer fra en stat ikke på den anden stats område skal kunne anholde personer, der er statsborgere i sidstnævnte stat. Det betyder, at danske statsborgere ikke skal kunne anholdes af fremmede grænsefunktionærer i Danmark. Denne begrænsning foreslås udtrykkeligt fastsat i loven. Det følger endvidere af slutprotokollen til overenskomsten, at tyske myndigheder heller ikke på dansk område vil kunne anholde statsborgere i Finland, Island, Norge og Sverige. En tilsvarende bestemmelse er det ikke fundet hensigtsmæssigt at optage i loven, når denne kan tænkes at skulle finde anvendelse med hensyn til overenskomst med et andet nordisk land.

Til § 3.

I overenskomstens § 10 er det bl. a. bestemt, at de straffebestemmelser, der med henblik på beskyttelse af tjenestemænd og tjenestehandlinger gælder i den stat, hvor grænseekspeditionen foretages, også skal finde anvendelse, når forholdet begås over for nabostatens grænsefunktionærer.

Da bestemmelserne i borgerlig straffelovs 14. kapitel om forbrydelser mod den offentlige myndighed må antages kun at vedrøre danske tjenestemænd og tjenestehandlinger, jfr. herved dommen i Ugeskrift for Retsvæsen 1964, s. 685, foreslås de bestemmelser i kapitlet, som vil kunne være af betydning ved grænseekspeditionen, i det fornødne omfang gjort anvendelige på forhold, der begås over for fremmede tjenestemænd og tjenestehandlinger.

De bestemmelser, som foreslås gjort anvendelige, er § 119 (om vold eller trussel om vold mod personer, der handler i medfør af offentlig tjeneste eller hverv), § 120 (om ansvaret for overtrædelse af § 119, når volden eller truslen om vold er iværksat ved hjælp af opløb), § 121 (om fornærmelig tiltale over for de i § 119 nævnte personer), § 122 (om bestikkelse af de i § 119 nævnte personer), § 124 (om befrielse af anholdte m. v.) og § 125 (om hjælp til flugt for at unddrage nogen fra forfølgning eller straf m. v.).