

tage administrationen af den foreslåede merværdiafgiftslov og de generelle forskrifter, der i henhold til loven fastsættes af finansministeriet. Med en så omfattende afgiftslov, hvor antallet af virksomheder, der bliver omfattet af afgiftssystemet, kommer til at ligge et sted mellem 350.000 og 400.000, vil det imidlertid ikke være hensigtsmæssigt at arbejde videre under helt den samme organisationsform og med anvendelse af de samme metoder, som hidtil har været anvendt ved opkrævningen af og kontrollen med den almindelige omsætningsafgift.

Forretningsgangen ved merværdiafgiftens opkrævning er planlagt at skulle tilrettelægges på en sådan måde, at en meget væsentlig del af det rutinemæssige arbejde kan udføres maskinelt på databehandlingsanlæg. Det må derfor anses for hensigtsmæssigt i forbindelse med merværdiafgiftens gennemførelse at oprette et centralt regnskabskontor under toldvæsenet, hvortil arbejdet med opkrævningen af de løbende afgifter i hele landet henlægges. Til dette centrale regnskabskontor, der vil stå i snævert samarbejde med Datacentralen, skal samtlige registrerede virksomheder i hele landet angive og indbetale de skyldige afgiftsbeløb, enten ved indsættelse på kontorets girokonto eller ved fremsendelse af check til kontoret. Alle angivelses- og indbetalingskort til de registrerede virksomheder udskrives maskinelt af Datacentralen, og det samme vil blive tilfældet, for så vidt angår erindringsskrivelser til virksomheder, der ikke angiver og indsender de skyldige afgiftsbeløb rettidigt.

Det store antal virksomheder, der bliver omfattet af en merværdiafgift, gør det selvsagt nødvendigt at føre kontrol med langt flere virksomheder, end tilfældet er under den nuværende almindelige omsætningsafgift. Den nuværende engrosledsafgift stiller imidlertid i forhold til det antal virksomheder, der er under kontrol — ca. 50.000 registrerede virksomheder og bevillingsvirksomheder tilsammen — store krav i personalemæssig henseende. Dette er en følge af, at afgiftsreglerne nødvendigvis vil være meget komplicerede og vanskelige at praktisere under en engrosledsafgift af den type, som har været gældende her i landet siden 1962. Den forankling af reglerne, som merværdiafgiften indebærer i forhold til det nuværende afgiftssystem, må anses for at være af en sådan betydning, at det skulle være muligt for toldvæsenet — trods den store forøgelse i antallet af registrerede virksomheder — at gennemføre en forsvarlig kontrol med afgiftens rigtige erlægelse, uden at der af denne grund sker en udvidelse af det toldfagligt uddannede personale. Dette forudsætter imidlertid, dels at kontroltjenesten bliver tilrettelagt på en

mere hensigtsmæssig måde, end tilfældet er nu, hvor kontrolarbejdet er spredt over samtlige 79 toldkamre i hele landet, dels at der foretages en ændring i arbejdsfordelingen mellem toldvæsenets forskellige personalekategorier, således at en større del af det toldfagligt uddannede personale kan sættes ind på afgiftskontrollen.

For at opnå den bedst mulige udnyttelse af det personale, der står til toldvæsenets rådighed, er det tanken at koncentrere arbejdet med merværdiafgiften således, at lokalforvaltningen i provinsen koncentrerer på 24 toldkamre, såkaldte distrikts-toldkamre, hvortil samtidig den lokale forvaltning vedrørende punktafgifterne henlægges.

Det er som nævnt forudsat, at administrationen af og kontrollen med merværdiafgiften ikke skal medføre nogen forøgelse af den forhåndenværende toldfaglige personalestyrke. Det vil derimod blive nødvendigt at forøge toldvæsenets kontorpersonale med godt 100 personer, hvoraf 60-70 påregnes at skulle anvendes i den centrale administration — herunder i det centrale regnskabskontor — og resten i lokalforvaltningen.

Et sikkert skøn over de samlede merudgifter, der vil følge af en gennemførelse af lovforslaget, er det ifølge sagens natur meget vanskeligt at give på nuværende tidspunkt. Det må imidlertid påregnes, at merværdiafgiftens gennemførelse vil forårsage éngangsudgifter for administrationen af en størrelsesorden på omkring 18 mill. kr., hvoraf de ca. 2 mill. kr. vedrører oprettelse af magnetbåndregister i Datacentralen, ca. 2 mill. kr. anskaffelse af maskiner og inventar og ca. 6 mill. kr. nødvendige bygningsarbejder i forbindelse med koncentrationen af arbejdet på de 24 distriktstoldkamre. De årlige driftsudgifter i toldvæsenet skønnes at ville blive forøget med omkring 16 mill. kr. som følge af merværdiafgiftens gennemførelse.

#### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

##### Til § 1.

Denne indledningsparagraf indeholder en kort angivelse af lovforslagets indhold. Det fremgår af paragraffen, at omsætningsafgiften skal svares af alle omsætningsled. Det forhold, at det kun er merværdien i de enkelte omsætningsled, der skal beskattes, fremgår af § 17.

*Afsnit I* indeholder bestemmelserne om, hvilke varer og ydelser der omfattes af afgiftsplikten.

##### Til § 2.

Ifølge paragraffens stk. I omfatter afgiftsplikten alle varer.