

principper i retssystemet vedrørende kommunernes styrelse.

Det synes mindre hensigtsmæssigt at foretage en opdeling af denne afvejelsesfunktion mellem ministeriet og de lokale tilsynsmyndigheder, idet dette vil kunne medføre en uensartethed i retsstillingen for kommunerne.

Det er derfor foreslået, at indenrigsministeren stadfæster styrelsesvedtægten for alle kommuners vedkommende.

Det må understreges, at dette ikke strider mod en decentraliseringstendens eller mod anerkendelsen af det lokale folkevalgte elements værdi i tilsynsudøvelsen. I styrelsesvedtægterne tages ikke stilling til, om statslige eller kommunale myndigheder skal være kompetente til at træffe afgørelser inden for de forskellige lovgivningsområder, lige så lidt som vedtægterne beskæftiger sig med det materielle indhold af kommunalbestyrelsernes eller tilsynsmyndighedernes beslutninger.

Det er forudsat, at normaludkast til styrelsesvedtægt og forretningsorden for kommunerne, som det i dag er tilfældet, vil blive udarbejdet af indenrigsministeriet.

Til stk. 3. Bestemmelsen svarer til den gældende retstilstand.

ad § 3.

Loven anvender i § 2, stk. 1, for alle kommuners vedkommende betegnelsen kommunalbestyrelse for det organ, der styrer kommuners anliggender. Det er i nærværende bestemmelse foreskrevet, at kommunalbestyrelsen i amtskommuner benævnes amtsråd og formanden amtsborgmester. For primærkommunerne er spørgsmålet om kommunalbestyrelsens benævnelse gjort til et vedtægtsanliggende, idet benævnelsen „byråd“ ikke udelukkende tænkes forbeholdt de nuværende købstæder. Der er således mulighed for benævnelsen byråd, sogneråd eller blot kommunalbestyrelse. Formanden betegnes i alle primærkommuner borgmester.

ad § 4.

Der har ikke tidligere været optaget regler i de kommunale styrelseslove om ændring af en kommunes navn, men på grundlag af hidtidig praksis er optaget en regel om, at navneændringer kun kan gennemføres med indenrigsministerens samtykke.

Kapitel II.

Kommunalbestyrelsen.

I lovforslagets kap. II er optaget reglerne om kommunalbestyrelsens sammensætning og virksomhed.

ad § 5.

Med hensyn til fastsættelsen af kommunalbe-

styrelsens medlemstal har man bygget på princippet om kommunalbestyrelsen som det styrende organ i kommunens anliggender. Det ville i nogen grad stride herimod at indføre så store kommunale råd som i Sverige og Norge, hvor medlemstallet kan udgøre indtil henholdsvis 60 og 85 medlemmer. De kommunale råd i disse lande deltager ikke på samme måde som en dansk kommunalbestyrelse i den daglige administration af kommunens anliggender, men deres arbejde indskrænkes i reglen til en tilrettelæggelse af administrationen ved udstedelse af generelle retningslinier.

Ifølge de gældende regler består et amtsråd af amtmanden samt mindst 9 og højst 15 medlemmer, medens et byråd består af mindst 7 og højst 25 og et sogneråd af mindst 5 og højst 19 medlemmer. Disse regler er nu sammenarbejdet.

En undersøgelse har vist, at kommunalbestyrelsernes medlemstal i praksis er afpasset efter kommunens indbyggertal, og det er tanken, at der også fremtidig ved fastsættelsen af kommunalbestyrelsens medlemstal skal tages hensyn til kommunens størrelse.

ad § 6.

Til stk. 1. Da kommunalbestyrelserne ofte foretager valget af formand og næstformand og fordelingen af udvalgsposterne i et møde, der afholdes, inden kommunalbestyrelsen tiltræder, og da man derved opnår, at kommunalbestyrelsen er konstitueret, når dens funktionsperiode begynder, er der foreslået en udtrykkelig bestemmelse om, at et konstituerende møde skal foregå, inden kommunalbestyrelsen tiltræder.

Reglen om indvarslingen til kommunalbestyrelsens første sammentræde er i dag optaget i den kommunale valglovs § 32, men foreslås overført til styrelsesloven.

Til stk. 2 og 3. Reglerne for valg af formand og næstformand (næstformænd) er i dag optaget i landkommunallovens § 4 og i købstadkommunallovens §§ 3-4. Selve fremgangsmåden ved valgets foretagelse — det såkaldte „bundne flertalsvalg“ — er den samme ifølge de to love, men på andre punkter er der forskel på de to loves bestemmelser, således med hensyn til antallet af næstformænd, hvor der i sognekommunerne kun vælges en, i købstæderne to; endvidere til ledelsen af formandsvalget, der i sognekommunerne ledes af det medlem, der er valgt som nr. 1, og i byrådene af det medlem, der i længst åremål har været medlem af rådet.

På grundlag af de gældende love er det foreslået, at valget som hidtil skal foregå efter reglen om det bundne flertalsvalg, og at formandsvalget skal ledes af det medlem, der har størst anciennitet.