

## F. t. l. om kommunernes styrelse.

## ad § 66.

Bestemmelsen svarer for købstædernes vedkommende til reglen i købstadkommunallovens § 24, medens den for sognekommunernes vedkommende betyder en udvidelse i forhold til den nugældende regel i landkommunallovens § 10, stk. 4, idet det efter denne udtrykkelig må bestemmes i styrelsesvedtægten, at ligningen skal foretages af en ligningskommission. Der er dog i paragraffens stk. 6 åbnet mulighed for, at indenrigsministeren kan tillade en kommune, at ligningen udføres af kommunalbestyrelsen.

## ad § 68.

Efter købstadkommunallovens § 31, stk. 3, og landkommunallovens § 29, stk. 3, skal bestemmelser om købstad- og amtskommunale tjenestemænds antal, ansættelse, afskedigelse, lønnings- og pensionsvilkår og forretninger træffes i en særlig lønnings- og pensionsvedtægt, der stadfæstes af indenrigsministeren.

Efter landkommunallovens § 15, stk. 3, kræves amtsrådets samtykke til oprettelse af faste tjenestemandstillinger i sognekommuner og til fastsættelsen af lønningerne for sådanne stillinger. Sådanne bestemmelser kan, om det findes ønskeligt, optages i den sognekommunale vedtægt eller i en særlig vedtægt.

Disse lovregler har i deres oprindelse en meget nær tilknytning til statens almindelige økonomiske tilsyn med kommunerne, og deres udformning er præget af, at man har set tilsynet på tjenestemandsområdet som et led i varetagelsen af samfundets interesse i, at der i den enkelte kommune foretages sunde økonomiske dispositioner.

Det er endvidere tilsynsmyndighedernes opgave at tilstræbe en fornuftig koordinering af ansættelsesvilkårene i de forskellige kommuner for at undgå usund konkurrence og overbudspolitik i forhold til andre kommuner, til andre kommunegrupper, til statens lønssystem og til lønniveauet i det private erhvervsliv. Endelig har tilsynsmyndighederne set det som en naturlig opgave at sikre klarhed og ensartethed i ansættelsesforholdene gennem udsendelse af normaltjenestemand- og normalpensionsvedtægter og en fastholden af disse standarder overfor de enkelte kommuner.

Tilsynets karakter af en godkendelse, efter at der foreligger en aftale mellem de kommunale sammenslutninger og modstående faglige organisationer eller i konkrete sager en kommunalbestyrelsesbeslutning på basis af tilsvarende forhandlinger med en faglig organisation, ofte under medvirken af den pågæl-

dende kommunale sammenslutning, udelukker imidlertid i praksis regelmæssigt, at tilsynsmyndighederne kan sætte deres præg på udformningen af lønordninger og derved hindre, at en aftale på et område får uønskkelige konsekvenser på andre felter, som den pågældende kommunale aftalepart ikke har haft forudsætninger for eller umiddelbar interesse i at tage i betragtning.

Hertil kommer, at de hidtil gældende former for tjenestemandsansættelse i de senere år i stigende omfang er afløst af ansættelse på overenskomstbasis.

Der foregår for tiden forhandlinger de kommunale sammenslutninger imellem om muligheden af at etablere et fælles lønorgan, der på den ene side skulle kunne tilgodese kommunernes interesse i den bedst mulige varetagelse af løn- og ansættelsesproblemer og på den anden side åbne mulighed for en vis indflydelse fra statens side med hensyn til offentligt ansattes vilkår.

Indtil resultatet af disse forhandlinger foreligger, har man fundet det rigtigst stort set at opretholde den gældende retstilstand.

## ad § 69.

Loven forudsættes i forslaget at træde i kraft den 1. april 1970, men det kan dog ikke ganske udelukkes, at der inden dette tidspunkt inden for enkelte amter opnås enighed om en gennemførelse af kommunalreformens indhold. Det er derfor i *stk. 2* foreslået, at indenrigsministeren kan lade loven eller dele heraf træde i kraft for visse kommuners vedkommende inden 1970.

*Til stk. 3.* Forslaget tager sigte på at erstatte den gældende købstadkommunallov og landkommunallov, men det vil dog være påkrævet i styrelsesloven at opretholde købstadkommunallovens bestemmelser om havne og om brandkommission og sundhedskommission samt landkommunallovens kapitel III om fremgangsmåden ved ændringer i landets kommunale inddeling, indtil de fornødne bestemmelser herom kan optages i de love, der i øvrigt skal regulere de omhandlede områder.

Forslaget forudsætter i øvrigt en række ændringer af bl. a. den kommunale valglov og lovgivningen om den amtskommunale beskatning. Endvidere vil bortfaldet af sondringen mellem købstadkommuner og sognekommuner i styrelsesloven indebære, at den del af speciallovgivningen, der er baseret på en sådan sondring bør optages til revision. Dette revisionsarbejde forudsættes forberedt af de enkelte fagministerier, når retningslinierne for den nye kommunestruktur er fastlagt.