

en kommune føler sig knyttet til et bysamfund — uden dog at udgøre en del af byen, jfr. § 3 — medens den øvrige del af kommunen har kontakter til anden side. Til vejledning for afgørelsen af spørgsmålet om deling af en kommune fremfor totalsammenlægning vil det ofte være naturligt at søge orientering om befolkningens ønsker.

#### Til §§ 5-6.

Kommunalreformkommissionen skal udarbejde forslag til etablering og afgrænsning af de nye amtskommuner og revision af den kommunale inddeling omkring byerne samt i øvrigt bistå kommunerne under deres forhandlinger om kommunesammenlægning.

På grund af den landsinteresse, der knytter sig til gennemførelsen af en kommunalreform, er det foreslået, at 4 af de 11 medlemmer af kommunalreformkommissionen skal vælges af folketinget. Dette er i overensstemmelse med en af et flertal inden for kommunallovskommissionen afgivet indstilling; fra repræsentanter for de i kommunallovskommissionen repræsenterede politiske partier er der givet udtryk for betænkeligheder ved at inddrage folketingets medlemmer i dette arbejde, og der er taget visse forbehold over for den foreslåede folketingsrepræsentation.

For så vidt angår de kommunale organisationers repræsentation i kommunalreformkommissionen, tilsigter forslaget at skabe en rimelig balance mellem de købstadkommunale og landkommunale repræsentanter. Den danske Købstadforening skal efter forslaget have adgang til at indstille to medlemmer af kommissionen, medens de øvrige tre kommunale organisationer skal have hver en repræsentant. Amtsrådsforeningen har forbeholdt sig at rejse spørgsmål om en eventuel udvidelse af foreningens repræsentation.

#### Til § 7.

Det forudsættes, at kommissionen tager større områder op til samlet undersøgelse med henblik på den amtskommunale inddeling, og at der i forbindelse hermed foretages en undersøgelse af de enkelte byers inddelingsproblemer. For så vidt angår afgrænsningen af amtskommunerne vil undersøgelsen i enkelte tilfælde måske kunne begrænses til visse grænseproblemer.

Der foreligger ikke på forhånd et samlet materiale, der vil kunne lægges til grund ved udarbejdelsen af forslag til afgrænsning af amtskommunerne. Vel er der i en del af de foreliggende amtsundersøgelser vedrørende den sognekommunale inddeling peget på visse grænseproblemer, men det drejer sig da udelukkende om tilfælde, hvor det vil være nød-

vendigt at foretage en sammenlægning af sognekommuner på tværs af amtsgrænserne, medens andre grænseproblemer ikke er behandlet. Kommissionen må derfor selv tilvejebringe det materiale, der er nødvendigt til forslagernes udarbejdelse.

For så vidt angår grænsereguleringen omkring byerne foreligger der i forvejen et vist materiale, som vil kunne indgå i overvejelserne, herunder navnlig de tidligere udarbejdede amtsundersøgelser samt den af Den danske Købstadforening i 1965 udarbejdede undersøgelse „Købstadkommunernes fremtidige grænser“.

Medens sidstnævnte materiale omfatter samtlige købstæder, er dette ikke tilfældet, for så vidt angår amtsundersøgelserne; visse af amtsundersøgelserne har holdt den kommunale inddeling omkring de største købstadbyer uden for skitseforslaget, men selv hvor der er skitseret en grænseregulering omkring købstæderne, er der i reglen kun tale om en grov angivelse af mulige ændringer, hvis nærmere fastsættelse må bero på yderligere undersøgelser.

De foreløbige forslag til afgrænsning af de nye amtskommuner samt regulering af byernes grænser skal udarbejdes på grundlag af de i §§ 2 og 3 fastsatte principper. Dog vil der i enkelte tilfælde være at tage hensyn også til principperne i § 4 for kommunernes normale mindstestørrelse m. v. Dette gælder først og fremmest i tilfælde, hvor der skal ske en grænseregulering omkring en by, og hvor en anvendelse af principperne i § 3 ikke vil bringe kommunen op på den størrelse, som efter § 4 bør tilstræbes. I sådanne tilfælde vil kommissionens forslag i henhold til *stk. 2* kunne omfatte en videregående sammenlægning, end § 3 isoleret betragtet fører til. Det samme gælder i tilfælde, hvor en grænseregulering efter principperne i § 3 ville afskære sognekommuner i det nærmeste opland fra at gennemføre en kommunesammenlægning, hvorved de når op på en hensigtsmæssig størrelse; i sådanne tilfælde vil det foreløbige forslag af hensyn til vedkommende sognekommuner også kunne angive en sammenlægning af disse kommuner med bykommunen.

Efter *stk. 3* skal der i tilfælde, hvor der foreslås en sammenlægning af en del af en sognekommune med en anden kommune, tillige tages stilling til, om den resterende del af kommunen — eventuelt foreløbig — vil kunne opretholdes som selvstændig kommune eller skal sammenlægges med en eller flere andre kommuner. Tilsvarende regler skal efter forslaget finde anvendelse i tilfælde, hvor det i forbindelse med en regulering af amtskommunegrænserne findes rimeligt at dele en sognekommune. Ved afgørelsen af spørgsmålet om, hvorvidt en del