

relsen uden tilsynsmyndighedens samtykke kan optage lån, som afvikles over driftsregnskabet med mindst $\frac{1}{3}$ årligt, ændres således, at lånets afviklingsperiode forlænges til 5 år?

Svar:

Det må anses for meget betænkeligt at udvide kommunalbestyrelsens adgang efter § 56, stk. 2, til at optage lån uden tilsynsmyndighedens samtykke, således at lånets afviklingsperiode forlænges til 5 år, idet mulighederne for at afpasse kommunernes økonomiske politik til de almindelige finanspolitiske og beskæftigelsesmæssige hensyn, der til enhver tid måtte gøre sig gældende, derved i høj grad svækkes.

Spørgsmål 24.

Der ønskes gerne nærmere redegjort for, hvad der forstås ved reglen i § 58, stk. 2, om, at kommunens jordfond og driftskapital ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke må formindskes. Er bestemmelsen ikke for usmidig?

Svar:

De gældende bestemmelser i styrelseslovene om, at forbrug af kommunens kapitalformue kræver tilsynsmyndighedens samtykke, er ikke optaget i forslaget. I stedet foreslås, at der oprettes en jordfond, som de midler, der i henhold til lovgivningen hidtil har været henført under kapitalformuen, med undtagelse af driftskapitalen, tilfalder.

Jordfondens funktion er nærmere fastlagt i § 59, stk. 2, hvorefter salgssummer for fast ejendom skal indgå i jordfonden, medmindre tilsynsmyndigheden tillader anden anvendelse, medens købesummer for fast ejendom kan afholdes af jordfonden. En kommune vil således ikke kunne lade et eventuelt overskud ved køb og salg af fast ejendom indgå direkte på driftsregnskabet til nedsættelse af skatteudskrivningen.

Da der i forslaget ikke stilles krav om, at jordfondens midler skal holdes udskilt fra kassebeholdningen, kan fondens midler til lige uden tilsynsmyndighedens samtykke anvendes til udlæg til dækning af anlægsudgifter, når udlægget afvikles over driftsregnskabet med mindst $\frac{1}{5}$ årligt, jfr. § 58, stk. 3.

Reglen om, at driftskapitalen ikke uden

samtykke må formindskes, svarer til de regler og den regnskabsform, der i dag gælder for amtskommunerne, købstæderne og visse større sognekommuner, der anvender købstadregnskabskemaet. Driftskapitalen kan uden samtykke anvendes til udlæg til finansiering af anlægsudgifter efter § 58, stk. 3.

Bestemmelsen om, at jordfonden og driftskapitalen ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke må formindskes, forhindrer således ikke, at kommunen uden samtykke udnytter de herhenhørende midler, men forhindrer alene, at disse for kommunens udvikling og økonomiske handleevne nødvendige kapitaler anvendes til en formindskelse af skatteudskrivningen enten ved, at kommunen anvender midlerne direkte til dækning af driftsudgifter eller til endelig finansiering af anlægsudgifter, der ellers måtte finansieres gennem skatteudskrivningen, eller endelig ved, at en tilbageføring sker så langsomt, at skatteudskrivningen ikke foregår i passende takt med kommunens anlægsvirksomhed.

Det er ved de foreslåede bestemmelser tilsigtet at give kommunerne en betydelig frihed med hensyn til anvendelsen af de omhandlede midler. Det må på den anden side fastholdes, at dersom der er tale om en definitiv formindskelse af jordfond eller driftskapital, der begge er væsentlige led i det økonomiske grundlag for den kommunale virksomhed, således at der sker et egentligt formueforbrug med henblik på nedsættelse af skatteudskrivningen, må et krav om tilsynsmyndighedens samtykke anses for velbegrundet.

Spørgsmål 25.

Vil det ikke være rimeligt at lempe kommunalbestyrelsens dispositionsret til at afhænde og erhverve faste ejendomme, jfr. § 59, stk. 1? I øvrigt ønskes gerne skabt hjemmel for en smidigere administration, således at der f. eks. i tilfælde af større samlede udstykninger kan gives kommunalbestyrelsen en generel tilladelse for hele udstykningen.

Svar:

Det må antages, at der også fremover vil bestå en betydelig samfundsinteresse i tilvejebringelse af byggemodnet jord til såvel bolig- som erhvervsformål. Denne interesse,