

62. møde.

Onsdag den 3. maj kl. 13.

Første næstformand (From): I skrivelse af dags dato anmoder handelsministeren og ministeren for nordiske anliggender samt europæiske markedsanliggender om, at han så vidt muligt i dag må få lejlighed til at afgive en kort redegørelse i folketinget om regeringens markedspolitiske stilling.

I skrivelse af dags dato meddeler finansministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ophævelse af lov om indskud på kapitalbindingskonti og forslag til lov om ændring af lov om beskatningen af renteforsikringer m. v.

Udvalget angående „Kongeriget Danmarks Hypotekbank“s regnskab for regnskabsåret 1965-66 har afgivet betænkning. Eksemplarer vil blive omdelt.

Skriftlig fremsættelse af lovforslag.

Finansministeren (Grünbaum): Jeg skal tillade mig for det høje ting at fremsætte forslag til lov om ophævelse af lov om indskud på kapitalbindingskonti og forslag til lov om ændring af lov om beskatningen af renteforsikringer m. v.

Det første lovforslag går ud på at ophæve adgangen til at fradrage indskud på kapitalbindingskonti ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. Efter det andet forslag ændres den fælles beløbsgrænse på 2.500 kr., der for tiden gælder for udgifter til kapitallivsforsikringer, indskud på kapitalbindingskonti, børneopsparingskonti og selvpensioneringskonti m. m. Under hensyn til forslaget om kapitalbindingsordningens bortfald foreslås denne grænse nedsat fra 2.500 kr. til 1.500 kr.

De to forslag må ses som led i bestræbelserne for at forenkle de mange forskellige fradrag, som præger den gældende skattelovgivning.

Da kapitalbindingsordningen blev indført i 1958, var formålet at fremme den private

opsparing gennem skattelettelse for indskud, der ikke hæves i en fem års periode. Oprindeligt omfattede ordningen kun indskud i pengeinstitutter, men siden 1965 har der været adgang til også at foretage kapitalbinding i obligationer. Ordningen har efterhånden fået en betydelig udbredelse. Ved udgangen af januar måned 1966 var der i alt oprettet 1 $\frac{1}{4}$ mill. kapitalbindingskonti, og foreløbige opgørelser tyder på, at tallet ved udgangen af januar måned 1967 var endnu større. Antallet af skatteydere, der har benyttet sig af ordningen, er dog langt mindre end antallet af konti. Det skyldes, at der skal oprettes en kapitalbindingskonto for hvert indskudsår, således at personer, der benytter ordningen hvert år, har 5 konti. Hertil kommer, at ægtefæller kan oprette hver sin konto. Siden sidste indskudsår har hver person endda kunnet oprette 2 konti pr. år, én i form af indlån i et pengeinstitut og én i form af obligationer.

En statistisk undersøgelse i betænkningen vedrørende skattebegunstigelse for opsparing (Betænkning nr. 378, 1964) tyder på, at kapitalbindingsordningen i 1963 blev udnyttet af 10 pct. af skatteyderne. Udnyttelsesprocenten var dog noget varierende for de forskellige erhvervsgrupper. Det kan således nævnes, at den var ca. 8 for selvstændige landbrugere, ca. 11 for andre selvstændige, ca. 18 for landbrugsmedhjælpere, ca. 22 for funktionærer og tjenestemænd og ca. 7 for arbejdere og pensionister.

Skattelettelsen ved kapitalbindingsordningen gives som nævnt i form af et fradrag i den skattepligtige indkomst. Det betyder, at lettelsen for et givet indskud bliver større, jo højere indkomsten er, selv om vanskeligheden ved at spare op ofte vil være størst for personer med lave indtægter. En særlig undersøgelse i Århus viser da også for skatteåret 1966-67, at udnyttelsen af de skattebegünstigede opsparingsordninger er stærkt afhængig af indkomstens størrelse.

Det er i øvrigt ikke nogen betingelse for at få skattelettelse, at der er foretaget en opsparing. Fradraget kan opnås, blot man overfører et beløb fra én konto til en anden. Det må derfor antages, at en væsentlig del af de beløb, der er indskudt på kapitalbindingskonti, ikke er udtrykt for nogen mereopsparing, men alene for en ændret anbrin-