

Bemærkninger til lovforslaget.

De årlige udskrivningslove indeholder regler om beregningen af indkomst- og formueskatten til staten for personer og dødsboer samt om ydelsen af børnetilskud. De gældende regler findes i lov nr. 83 af 18. marts 1967 om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten for skatteåret 1967-68. Nærværende lovforslag indeholder de tilsvarende regler for skatteåret 1968-69.

Ifølge forslaget til lov om ændring af ligningsloven, der blev fremsat i folketinget den 13. oktober 1967, skal betale personale skatter fra og med skatteåret 1968-69 ikke længere fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. Forslaget til udskrivningslov indeholder derfor en ny skala for beregning af statsindkomsts-katten. Da fradraget for betalt formueskat ligeledes foreslås afskaffet, stilles der samtidig forslag om en ny formueskatte-skala.

De nye udskrivningsregler skal efter lovforslaget anvendes ved beskatningen for hele skatteåret 1968-69. Det er imidlertid regeringens hensigt at fremsætte lovforslag om kildeskattens ikrafttræden den 1. januar 1969, og i forbindelse hermed må der stilles forslag om, at indkomst- og formueskatten til staten efter nærværende lovforslag kun skal opkræves for første halvdel af skatteåret 1968-69.

I. Indkomstbeskatning.

Indkomsts-katten til staten af personer og dødsboer skal for skatteåret 1968-69 udskrives efter bestemmelserne i forslagets §§ 2 og 3. Ved udformningen af disse bestemmelser er det forudsat, at der ikke skal gives skattefradrag ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst for skatteåret 1968-69, ligesom der er taget hensyn til, at merindtægtsfradraget skal bortfalde. Dette sidste fradrag, der foretages af skattemyndighederne ved beregningen af statsindkomsts-katten og folkepensionsbidraget, har med enkelte ændringer været gældende fra og med skatteåret 1957-58. Det har til formål at afbøde den forholdsvis kraftige beskatning, der under det nuværende system med skattefradrag og høje marginalprocenter rammer merindtægter det første år, efter at indtægten er steget. Når skattefradraget, som nu foreslået, ophæves, vil det være muligt at opnå samme skatteudskrivning som efter det nuværende system ved hjælp af skatteprocenter, der er lavere end de nuværende,

hvilket medfører, at skatten af merindtægter går tilsvarende ned. Derfor vil der ikke længere være behov for et særligt merindtægtsfradrag. Afskaffelsen af de to fradrag vil bidrage til at udvide beskatningsgrundlaget og dermed til at nedsætte de procenter, hvormed skatten beregnes, samtidig med at skatteberegningen forenkles.

Hidtil er statsindkomsts-katten udskrevet ved hjælp af to forskellige skalaer, en for forsørgere og en for ikke-forsørgere. Den nu foreslåede skala er en såkaldt *enhedsskala*, der skal anvendes ved skatteberegningen såvel for forsørgere som for ikke-forsørgere. Statsskattebeløbene skal dog også fremtidig afpasses efter skatteyderens forsørgerstilling, idet indkomsten, forinden skatten beregnes, skal nedsættes med person- og bofradrag på 10.000 kr. for forsørgere og på 5.000 kr. for ikke-forsørgere.

Disse person- og bofradrag skal afløse de hidtidige skattefri mindstebeløb, der bevirker, at skatteydere med meget lave indtægter bliver helt fri for at betale statsindkomsts-kat. Mindstebeløbene har hidtil været indarbejdet i skatteskalaerne, og de andrager for skatteåret 1967-68 9.000 kr. for forsørgere og 4.500 kr. for ikke-forsørgere. Når der tages hensyn til skattefradragets og merindtægtsfradragets bortfald, svarer de foreslåede personfradrag nogenlunde til de nuværende skattefri mindstebeløb. For skatteåret 1968-69 vil de foreslåede personfradrag antagelig bevirke, at antallet af ansættelser, der ikke pålignes statsskat, bliver 10.000-15.000 større, end hvis skatten beregnes efter de regler, der gælder for skatteåret 1967-68.

I den gældende forsørgerskala er den laveste sats 21 pct. og den højeste 105. Ikke-forsørgerskalaen har et smalt førstetrin med en sats på 10 pct. I øvrigt ligger skattesatserne her mellem 21 og 110 pct. I den nu foreslåede enhedsskala er procenterne gennemgående lavere som følge af, at skattefradraget og merindkomstsfradraget foreslås afskaffet. Den laveste sats er 18 pct. og den højeste 45 pct.

De lavere skattesatser vil som nævnt bevirke, at merindtægter det første år, efter at indtægten er steget, beskattes lempeligere end under det gældende skattesystem. Derimod er det vanskeligere nøjagtigt at angive, hvor meget hele statsindkomsts-katten for skatteåret 1968-69 ændres, dersom en given indtægt beskattes efter lovforslagets regler i stedet for efter de for skatteåret 1967-68 gældende