

## Bemærkninger til lovforslaget.

### Almindelige bemærkninger.

Lov nr. 239 af 10. juni 1960 om den offentlige sygeforsikring (Folketingstidende 1959-60, FF sp. 1020, 1374, 5698 og 6179, tillæg A, sp. 1091, tillæg B, sp. 1305 og 1553 og tillæg C, sp. 997) er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 403 af 23. oktober 1967.

Nærværende lovforslag indeholder dels forslag til ændringer i reglerne om sygekassegrænsen — herunder en forhøjelse af grænsen og en reduktion af antallet af kommune grupper fra 3 til 2 — dels forslag om en tilføjelse til reglerne for beregning af grænserne for lønarbejderdagpenge for lærlinge og andre under lignende uddannelse.

Ændringerne i reglerne om sygekassegrænsen er overvejende af teknisk karakter og foranlediget dels af det af finansministeren i folketinget den 13. oktober 1967 fremsatte forslag til lov om ændring af lov om påligning af indkomst- og formueskat til staten, der bl. a. indeholder regler om skattefradragreglens bortfald fra den 1. januar 1968, dels af den ændring i kommunestrukturen, der finder sted i medfør af lov nr. 225 af 3. juni 1967 om revision af den kommunale inddeling.

### Udgifterne ved forslagene.

Forslagene om ændringer i reglerne om sygekassegrænsen medfører ingen merudgifter for statskassen.

Derimod vil der kunne forudses visse administrative lettelser for såvel sygekasserne, kommunerne som centraladministrationen.

Udgiften til højere dagpenge som følge af forslag nr. 3 kan ikke beregnes, men må, da der kun kan forventes at forekomme forholdsvis få tilfælde af denne art, antages at blive ganske ubetydelig.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

#### Til § 1.

##### Til nr. 1 og 2.

Sygekassegrænsen, der er afgørende for, om en person kan optages og forblive som nydende medlem i en anerkendt sygekasses medlemsgruppe A, er siden sygekasseloven af 1930 blevet fastsat til et beløb, der for forsørgere svarer til faglærte arbejders årsindtægt ved fuld beskæftigelse.

Pr. 1. januar 1967 blev grænserne ved socialministeriets bekendtgørelse nr. 31 af 17. februar 1967 således fastsat til følgende beløb for kalenderåret 1967:

	forsørgere	ikke-forsørgere
I København m. v. ....	28.900	21.700
Købstæder m. v. ....	26.700	20.000
Det øvrige land .....	24.400	18.300

Herudover forhøjes grænsen for forsørgere af børn under 16 år med et beløb, der for alle 3 kommune grupper udgør 2.775 kr. for hvert barn.

Ved afgørelsen af, om et medlems indtægt ligger over eller under de anførte grænser, lægges den pågældendes skattepligtige indtægt til grund.

Da der i den skattepligtige indtægt er foretaget fradrag bl. a. for betalte skatter, har også personer, hvis bruttoindtægt lå over de anførte grænser, kunnet optages som medlemmer af gruppe A. I de sidste 15 år har således 76-77 pct. af befolkningen over 16 år opfyldt betingelserne for optagelse som nydende medlem af en anerkendt sygekasses medlemsgruppe A. De foreslåede ændringer i skattelovgivningen, der som anført medfører skattefradragreglens bortfald fra den 1. januar 1968, vil betyde en nominal stigning i de enkelte medlemmers skattepligtige indtægt. Såfremt man ved fastsættelsen af indtægtsgrænserne i lov om den offentlige sygeforsikring ikke tager hensyn hertil, vil et meget betydeligt antal A-medlemmer blive overført til sygekassernes afdelinger for B-medlemmer. Dette medfører ikke alene, at disse medlemmer for fremtiden vil blive væsentligt anderledes stillet i sygeforsikringsmæssig henseende, men også at forudsætningerne for de mellem sygekasserne og lægerne indgåede overenskomster væsentligt ændres.

For at undgå sådanne utilsigtede virkninger af ændringer i skattelovgivningen, foreslås det, at sygekassegrænserne i princippet forhøjes med et beløb, der er lig med den gennemsnitlige indkomstskat for en familie med indtægt svarende til de hidtil gældende grænser.

Efter det af finansministeriets skattedepartement oplyste udgør disse skattebeløb henholdsvis 9.982 kr., 9.608 kr. og 7.795 kr.

Efter de gældende regler i sygeforsikringsloven skulle indtægtsgrænserne i øvrigt have været reguleret pr. 1. januar 1968 på grundlag af de af Danmarks Statistik meddelte oplysninger om faglærte arbejders gennemsnitlige timefortjeneste i juli-april kvartaler 1966-67. Med disse oplysninger som grundlag kan indtægtsgrænserne beregnes til henholdsvis 32.200 kr., 29.500 kr. og 26.800 kr.