

### *Bemærkninger til lovforslaget.*

Reglerne for den kommende kildeskatteordning er fastsat i lov nr. 100 af 31. marts 1967 om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskat). Ved det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om kildeskattens ikrafttræden foreslås kildeskatteordningen sat i kraft med virkning fra den 1. januar 1970. Under første samling i folketingsåret 1967-68 blev der den 9. november 1967 fremsat forslag til lov om kildeskattens ikrafttræden. Forslaget blev undergivet første behandling den 22. november 1967, men bortfaldt på grund af valgets udskrivning.

Hensigten med nærværende lovforslag er at gennemføre nogle ændringer i selve kildeskatteloven. Ændringsforslagene er foranlediget af overvejelser, der har fundet sted siden kildeskattelovens vedtagelse dels på baggrund af, hvad der fremkom under lovens behandling i folketinget, dels i forbindelse med den nærmere planlægning af kildeskatteordningens administrative funktioner.

Der er i denne forbindelse ført en række forhandlinger med repræsentanter for de kommunale organisationer bl. a. om, hvilke opgaver kommunerne skal have under kildeskatteordningen. Om resultatet af disse forhandlinger henvises til bilag 2 og 3 til lovforslaget. Endvidere har man med repræsentanter for Dansk Arbejdsgiverforening drøftet den nærmere tilrettelæggelse af arbejdsgivernes opgaver ved indeholdelsen af A-skat. Drøftelserne har resulteret i en aftale, der er optaget som bilag 4 til lovforslaget.

De væsentligste ændringsforslag vedrører indeholdelsesordningen, standardfradraget samt reglerne om børns beskatning.

#### *I. Indeholdelsesordningen.*

Efter kildeskatteloven skal de indeholdelsespligtige som hovedregel beregne den foreløbige skat for de enkelte arbejdstagere ved hjælp af opkrævnings-tabeller, som skattemyndighederne forsyner dem med. Hvor det drejer sig om biindtægter, skal beregningen dog ske ved anvendelse af en fast procent, der er anført på bikortet. Desuden er der åbnet mulighed for, at skattemyndighederne kan fastsætte fuldstændigt procenttræk for en skatteyder, hvor hans indtægtsforhold taler for det, f. eks. fordi hans lønindtægter er stærkt svingende i årets løb. Der kan også træffes bestemmelse om procenttræk for visse indtægter, som efter deres art ikke opbæres løbende med nogenlunde ensartede beløb i lønningsperioderne. Det kan f. eks. dreje sig om tantieme eller akkordoverskud.

Det vil utvivlsomt volde visse administrative vanskeligheder at foretage en praktisk anvendelig afgrænsning af sådanne indtægtsarter. Under forhandlinger med Dansk Arbejdsgiverforening om den mest praktiske tilrettelæggelse af arbejdsgivernes opgaver i forbindelse med kildeskatteordningen har man fra arbejdsgiverside givet udtryk for, at en ordning med generelt procenttræk i mange henseender må foretrækkes, bl. a. fordi den vil være bedre egnet for den moderne EDB-teknik. Det er af meget stor betydning, at ordningen indrettes på den for arbejdsgiverne mest enkle og hensigtsmæssige måde. Derved lettes også kontrollen med indeholdelserne. For at imødekomme de nævnte hensyn og som et led i den aftale, der i øvrigt er truffet med Dansk Arbejdsgiverforening om tilrettelæggelsen af arbejdsgivernes opgaver, foreslås herefter en ændring, således at den foreløbige skat af lønindtægt altid beregnes som en fast procent af lønnen i den pågældende lønningsperiode efter fradrag i henhold til skattekortet. Procentsatsen fastsættes af ligningsmyndighederne individuelt for den enkelte skatteyder under hensyntagen til, hvad hans samlede årsindtægt må forventes at blive. Den fastsatte trækprocent anføres på skattekortet og skal anvendes på alle skatteydernes lønindtægter også hos biarbejdsgivere.

Ved anvendelse af en sådan gennemsnitlig trækprocent kan der i nogle tilfælde blive tale om større afvigelser mellem foreløbig skat og endelig skat for indkomståret end efter ordningen med tabeltræk. Denne ulempe er imidlertid anset for mindre væsentlig i forhold til de omtalte fordele ved procenttrækordningen.

Under arbejdet med kildeskatteordningens tilrettelæggelse har det vist sig, at beregningen af A-skatten og udfærdigelsen af redegørelser til skattemyndighederne vil blive lettet for arbejdsgiverne, hvis de ikke som fastsat i lovens § 47 skal bortse fra de der nævnte pensionsbidrag m. v., forinden skatten beregnes. Det foreslås derfor, jfr. ændringsforslag nr. 17 A, at bestemmelsen i § 47 ophæves.

Den ændrede indeholdelsesordning er begrundelsen for ændringsforslagene nr. 14, 16, 17A, 18, 19, 27 og 30, hvoraf nr. 27 og 30 er af redaktionel art.

Udover lønindtægt skal efter kildeskattelovens § 43 også en række andre indtægter henregnes til A-indkomst, således at der skal indeholdes A-skat i dem. Det drejer sig om de i § 43, nr. 2-7, nævnte indtægter i form af pension, folke- og invalidepension, arbejdsløshedsunderstøttelse, bestyrelseshonorarer og udbetalinger efter renteforsikringer m. v.