

finansministeren om udformningen af det endelige kildeskattesystem med oplysninger om finansministerens stilling til ønsket om en mere definitiv ordning for skatteyderne.

*Svar af 8. januar 1968:*

Den administrative tilrettelæggelse af kildeskatteordningen vil fremgå af underbilag 3.

Den skat, der efter kildeskatteloven skal opkræves løbende af indtægten, er en foreløbig skat, der modregnes i den slutskat, som pålignes efter indkomstårets udløb.

Når man har valgt denne løsning og ikke en såkaldt definitiv skat, skyldes det, at vi fortsat skal have *året* som grundlag for skatteberegningen. Dette har der ikke hidtil været rejst indvendinger imod. Desuden vil en definitiv beskatning være uigennemførlig over for indtægt af selvstændig erhvervsvirksomhed og dermed ligestillede indtægter. Den måtte derfor nødvendigvis begrænses til lønindtægt og lignende indtægt, som stort set udgør en nettoindkomst for modtageren. Hertil kommer, at under en definitiv *løn*skat måtte den enkelte lønindtægt beskattes for sig, uden at man tog hensyn til de indtægter, skatteyderen måtte have fra andre indkomstkilder, eller til hans udgifter i forbindelse med indtægt fra sådanne andre kilder.

En definitiv samtidighedsskat ville således på afgørende måde bryde med det hidtidige princip, hvorefter skatteyderens *samlede årsindkomst* er grundlaget for indkomstbeskatningen.

Selv om den løbende beskatning herefter nødvendigvis må blive en foreløbig skat, der reguleres efter årets udløb, må målsætningen naturligvis være, at der i størst muligt omfang bliver overensstemmelse mellem den foreløbige skat og slutskatten, der først endeligt kan opgøres, når året er gået.

Mulighederne herfor er forskellige for på den ene side løn- og pensionsindtægter m. v. og på den anden side indtægt af selvstændig erhvervsvirksomhed og dermed ligestillet indtægt, d.v.s. B-indtægter og formue.

For så vidt angår B-indtægter og formue må beskatningsgrundlaget forud for indkomståret fastsættes foreløbigt ved et skøn over den forventede indkomst i årets løb og formuens forventede størrelse ved årets slutning. Det må forudses, at dette skøn i en række tilfælde vil være forbundet med ret

stor usikkerhed. Full overensstemmelse mellem foreløbig skat og slutskat vil derfor være vanskelig at opnå for en skatteyder, der har B-indtægt eller skattepligtig formue. Det samme gælder for en skatteyder, der har indtægt af aktieudbytte, hvori der skal ske en foreløbig indeholdelse med 30 pct.

Reglen i lovens § 27 om skattefrihed for visse B-indkomster under 600 kr. årlig kan dog medvirke til at gøre kildebeskatningen definitiv for mange A-skatteydere.

For skatteydere, der kun har A-indtægter, er muligheden for at opnå overensstemmelse mellem den foreløbige kildeskate og slutskatten væsentlig større, idet arbejdsgiveren skal foretage indeholdelse i den faktiske indkomst, efterhånden som den indtjenes. Der er dog også her en vanskelighed ved at opnå fuld overensstemmelse, idet de fradrag, som lønmodtageren har krav på ved den endelige årsopgørelse af den skattepligtige indkomst, først med sikkerhed kendes, når året er gået. Der må således forud for indkomståret foretages et skøn over de forventede fradrag. For at formindske mulighederne for uoverensstemmelse på fradragssiden har man i kildeskatteloven foretaget en standardisering af en række af de fradrag, som i henhold til den almindelige skattelovgivning indrømmes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Det vil herved i mange tilfælde være muligt på forhånd at fastslå størrelsen af de fradrag, der vil tilkomme den skattepligtige ved den endelige beskatning efter indkomstårets udløb.

Når kildeskatten er en foreløbig skat, der beregnes på grundlag af lønnen i den *enkelte lønningssperiode*, medens slutskatten beregnes af den skattepligtige indkomst på *årsbasis*, vil det dernæst altid under en progressiv beskatning være et problem at få den samlede kildeskate for hele året til at svare præcist til den skat, der skal betales af den skattepligtige årsindtægt.

Man kan her benytte forskellige metoder til at beregne den kildeskate, som skal indeholdes i lønnen. Efter loven skal kildeskatten, når der er tale om lønindkomst m. v. fra hovedarbejdsgiveren, beregnes efter en progressiv opkrævningstabel. Øvrig A-indkomst, som lønmodtageren måtte have, beskattes med en fast procent, der fastsættes individuelt for den enkelte lønmodtager. Der