

[Indenrigsministeren.]

strativt delte byer. Inddelingsloven har hidtil bygget på det hovedprincip, at de sognekommunale inddelingsproblemer skulle løses af kommunerne selv ved indbyrdes forhandlinger, og det var — på baggrund af de mange frivillige sammenlægninger, der gennemførtes pr. 1. april 1966 — ventet, at sammenlægningerne ville blive gennemført nogenlunde i takt med afklaringen af byernes inddelingsforhold.

Der har i hovedparten af landets amter været en betydelig forhandlingsinteresse, og det er ikke så få steder lykkedes at nå til enighed om kommunesammenlægninger. Der er dog områder, hvor det har været vanskeligt at få realistiske forhandlinger i gang, og områder, hvor usikkerheden over for den fremtidige inddeling omkring byerne — og til dels også de fremtidige amtsgrænser — har hæmmet forhandlingsaktiviteten. Særlig i den seneste tid har en række rene landkommuner, der ikke kan påregne nogen byudvikling, vist interesse for sammenlægning med nærmeste større by, og gennemførelsen af sådanne sammenlægninger kunne i en del tilfælde ikke undgå at efterlade uløste problemer for andre kommuner i området.

Kommunalreformkommissionen har bestræbt sig på at behandle inddelingsforholdene omkring byerne i lyset af de samlede inddelingsproblemer inden for større områder, og kommissionen har i tilfælde, hvor der har foreligget tvivl om den rigtige kommuneinddeling uden for byen, holdt kommuner eller dele af kommuner uden for sine forslag og har henvist til, at en endelig stillingtagen til kommunernes ønsker om sammenlægning med de øvrige kommuner omkring byen må afvente en samlet plan for tilrettelæggelsen af kommuneinddelingen i omegnen. Denne fremgangsmåde har givet anledning til stigende kritik — især hos de sognekommuner, der således afskæres fra at gennemføre den frivilligt vedtagne sammenlægning med byen.

De samvirkende Kommunalforeninger i Danmark har på baggrund af denne nye situation i en skrivelse af 22. august 1968 henstillet til regeringen, at der snarest søges gennemført sådanne ændringer i loven om revision af den kommunale inddeling, at der åbnes mulighed for en samlet tilrette-

læggelse af den primærkommunale inddeling — i videst muligt omfang i tilknytning til den stedfindende revision af inddelingen omkring byerne.

Samvirksomheden fremhæver — og heri er regeringen enig — at det ville være af betydning, om en sammenlægning af kommunerne uden for byområderne i videst muligt omfang kunne gennemføres på frivillig basis, men at udviklingen har nødvendiggjort, at der nu tages skridt til at søge den samlede primærkommunale inddeling tilrettelagt i overensstemmelse med de i inddelingsloven fastlagte principper for kommunernes størrelse og afgrænsning.

Det er regeringens opfattelse, at der snarest muligt bør tilvejebringes samlede planer for den fremtidige primærkommunale inddeling for større områder ad gangen med det hovedformål at sikre, at enhver kommune uanset dens beliggenhed og økonomiske forhold i fremtiden kan indgå i en bærekraftig kommune dannelse. Med det righoldige materiale, der allerede findes om de sognekommunale inddelingsforhold, skulle det være muligt inden for en relativ kort tid at udarbejde foreløbige forslag til en ny kommuneinddeling uden for de bymæssige bebyggelser, hvis forhold er omhandlet i lovens § 3. Kommissionen må hos de respektive amtsråd — i samarbejde med de lokale kommunalforeninger — kunne indhente udkast til den fremtidige kommuneinddeling, og på grundlag af et sådant udkast og kommunernes kommentarer hertil skulle kommissionen være i stand til relativt hurtigt at udarbejde et foreløbigt forslag til en ny kommuneinddeling, som kan offentliggøres og udsendes til kommunerne. Kommissionen kan herefter ved et underudvalg optage forhandlinger med de kommuner, der ikke kan tiltræde forslaget.

Hvis kommunerne ikke inden en passende frist enes om sammenlægning og der heller ikke er udsigt til, at enighed kan opnås, må kommissionen — efter den procedure, der er foreskrevet i inddelingslovens §§ 7 og 8 — fremsætte et endeligt forslag til indenrigsministeren om de ændringer i kommuneinddelingen, der bør gennemføres for det pågældende område. En ny sognekommunal inddeling efter de angivne retningslinjer vil formentlig kunne være afsluttet den 1. april 1972.