

den herved opnåede besparelse for statskassen på 135 mill. kr. i 1971-72 fordeles 96 mill. kr. mellem de kommuner, der har et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet. Disse kommuner vil herefter i princippet modtage i alt 35 pct. af deres manglende beskatningsgrundlag.

*Tilskuddet til særlig vanskeligt stillede kommuner* forudsættes derimod opretholdt, men således at det ydes med et mindre beløb end hidtil, og således at der ved fordelingen især tages hensyn til disse kommuners særlige udgiftsbehov. Det skønnes, at et beløb på 25 mill. kr. vil være tilstrækkeligt til dette formål i 1971-72. Af den herved opnåede besparelse for statskassen på 25 mill. kr. og den resterende del af areal/indbyggertilskuddet på 39 mill. kr. vil 50 mill. kr. blive anvendt til en *låneordning* for kommuner med særlige vækstproblemer.

Loven har *virkning fra og med finansåret 1971-72.*

Om baggrunden for lovforslagets fremsættelse skal følgende anføres fra de bemærkninger, der ledsagede forslaget:

„Den væsentligste årsag til de nuværende forskelle i den kommunale beskatning er forskellene i kommunernes beskatningsgrundlag.

En enkelt kommune har således et beskatningsgrundlag på ca. 30.000 kr. pr. indbygger, medens en række kommuner har beskatningsgrundlag mellem 6.000 og 8.000 kr. pr. indbygger. I Københavns og Frederiksborg amtskommuner har alle kommuner i forhold til deres folketal et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet, og dette gælder ligeledes for 8 af de 11 kommuner i Roskilde amtskommune. Kun 5 kommuner uden for de 3 nævnte amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg kommuner har et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet, jfr. bilag 1.

I folketingssamlingen 1969-70 gennemførtes med lov nr. 234 af 4. juni 1969 om generelle tilskud til kommunerne 1. etape af en byrdefordelingsreform, hvis primære formål var at opnå en bedre udligning mellem de velstående og de økonomisk svage områder i landet. Loven indeholdt en væsentlig fornyelse, idet udligningen mellem kommunerne blev tilvejebragt ved ordninger, der direkte og udelukkende til sigtede en udligning af den kommunale beskatning.

Ulighederne i den kommunale beskatning blev imidlertid ikke formindsket i det ventede omfang i skatteåret 1970-71, bl. a. som følge af den stærke stigning i kommunernes udgifter fra 1969-70 til 1970-71 og forhøjelsen af personfradragene ved indførelse af kilde-skatte.

Der har i de senere år været fremlagt flere forslag til en fuldstændig udligning af de dårligst stillede kommuners beskatningsgrundlag