

Underbilag til bilag 2.

FINANSMINISTERIET

Den 1. marts 1972.

I skrivelse af 1. december 1971 (1.k.j.nr. 19/237-1) har arbejdsministeriet anmodet om en udtalelse til brug ved besvarelsen af følgende spørgsmål stillet af folketingets udvalg angående forslag til lov om lønmodtagernes garantifond: „Omfatter garantien bruttolønnen, d. v. s. også det beløb, der skal trækkes til kildeskat?“

Det fremgår af lovforslaget, at garantien for den omhandlede fond omfatter lønmodtageres krav på løn og andet vederlag m. v. (§ 2) i en række nærmere angivne tilfælde (§ 1). Fonden indtræder i lønmodtagernes krav mod arbejdsgiveren (§ 7).

I den anledning skal man, efter at sagen har været forelagt finansministeren, meddele følgende:

Efter lovforslagets formulering forekommer det tvivlsomt, om garantifondens forpligtelse overfor en lønmodtager omfatter bruttolønnen eller denne efter fradrag af kildeskat. I almindelighed har en lønmodtager overfor sin arbejdsgiver krav på udbetaling af løn efter fradrag af kildeskat. Hvis arbejdsgiveren ikke — som han overfor det offentlige er pligtig til — indeholder kildeskat i lønnen, er lønmodtageren efter kildeskattelovens § 68 umiddelbart forpligtet til at indbetale det manglende skattebeløb til det offentlige. En fuldstændig sikring af lønmodtagerens stilling i forbindelse med udbetaling fra garantifonden synes derfor efter skattedepartementets opfattelse at burde indebære, at fonden udover udbetalingen til lønmodtageren drager omsorg for, at kildeskat indeholdes og afregnes overfor det offentlige. En mellemøsning, hvorefter fonden udbetaler lønbeløbet efter fradrag af beregnet kildeskat, mens selve indeholdelsen og afregningen overfor det offentlige foretages af arbejdsgiveren, respektive konkursboet, forekommer uhensigtsmæssig allerede af

den grund, at flere instanser impliceres i indeholdelsesforholdet med deraf følgende mulighed for misforståelser og fejl.

Såfremt garantifonden skal indeholde kildeskat i bruttolønnen, bør dette fremgå udtrykkeligt af retsreglerne. Det vil formentlig være mest hensigtsmæssigt, at bestemmelse herom træffes med hjemmel i kildeskatteloven. Man vil være indstillet på, når eventuel beslutning om indeholdelsespligt er truffet, at udstede en bekendtgørelse efter kildeskattelovens § 43, stk. 2, om, at udbetalinger fra fonden anses for A-indkomst. Det bemærkes, at der heraf tillige vil følge pligt for fonden til at indsende lønoplysninger efter skattekontrollovens § 7.

Ved et møde i skattedepartementet med repræsentanter for bl. a. arbejdsministeriet og ATP er det anført, at såfremt garantifonden skal foretage indeholdelse på grundlag af lønmodtagernes skattekort, bikort eller frikort, vil dette i høj grad vanskeliggøre den enkle og hurtige ekspedition, som man tilsigter ved udbetaling fra fonden. Skattedepartementet vil under hensyn hertil overveje muligheden for efter kildeskattelovens § 48 A at tilrettelægge en ordning, således at garantifonden i stedet kan beregne kildeskatten som en procentdel af lønbeløbene.

På det nævnte møde gav repræsentanterne for ATP udtryk for, at det ville lette administrationen af garantifonden betydeligt, såfremt fonden ikke skulle indeholde kildeskat. Man foreslog derfor, at fonden udbetalte bruttolønnen til lønmodtagerne, og at udbetalingerne ansås for B-indkomst. Skattedepartementet må imidlertid være betænkelig ved en sådan ordning. Det ville være vanskeligt forståeligt for lønmodtagerne, at der ved udbetalingerne fra fonden ikke som ved andre lønudbetalinger trækkes kildeskat, og at der derfor skal foretages