

fattet af lov om lønmodtagernes garanti-fond. Justitsministeriet understreger, at spørgsmålet er et domstolsanliggende, der må finde sin endelige afgørelse ved skifteretten. Socialministeriet deler justitsministeriets opfattelse.

Socialministeriet agter at fremsætte ændringsforslag til dagpengelovforslaget, hvor efter kommunerne skal kunne udbetale forskud på dagpenge bl. a. i tilfælde af arbejdsgivers konkurs. Kommunerne vil da kunne indtræde i lønmodtagers krav efter lov om lønmodtagernes garantifond.

Spørgsmål 63:

Hvilke virkninger har de seneste års overflytning af byrder til kommunerne haft på den samlede progression i skattelovgivningen, og hvilken betydning i så henseende må der tillægges henholdsvis sygesikringsloven og dagpengelovforslaget?

Svar:

Indenrigsministeriet har herom oplyst, at det ved de hidtil gennemførte etaper af byrdefordelingsreformen har været tilstræbt at fastholde balancen mellem den statslige og den samlede kommunale og amtskommunale beskatning. Dette er sket *dels* ved, at staten har overtaget den fulde finansiering af de sociale pensioner og *dels* gennem statens bidrag til de generelle tilskudsordninger — det amtskommunale skattegrundlagstilskud, den kommunale udligningsordning, tilskuddet til vanskeligt stillede kommuner og tilskuddet efter objektive udgiftskriterier. Under ét har kommunerne og amtskommunerne således ikke fået pålagt større finansielle byrder end før omlægningen af statens tilskud. Det samme er tilfældet med hensyn til sygesikringsordningen og den foreslåede dagpengeordning. De tilbud, der fra regeringens side er fremsat til de kommunale organisationer under de i svaret til spørgsmål 43 nævnte forhandlinger, sigter mod at bevare balancen mellem statens og de samlede kommunale og amtskommunale udgifter ved de to ordninger under ét.

Derimod er der ved sygesikringsordningen sket en øget progression i beskatningen, der skyldes sygekassekontingentets bortfald — og dermed bortfald af et fradrag i den skattepligtige indkomst — samt overgangen til finansiering af sygesikringsudgifterne over den amtskommunale beskatning.

Spørgsmål 64:

Udvalget udbeder sig 30 fotokopier af Professor Jørgen Dich's artikel i Socialt Tidsskrift 1970, side 116 ff. samt ministerens kommentar hertil.

Svar:

Professor Jørgen Dich giver i sin artikel udtryk for, at saglige grunde skal afgøre, hvorledes ligestilling mellem lønarbejdere, funktionærer og tjenestemænd skal finde sted på sygelønsområdet. Viser det sig, at dobbeltsidige ændringer i de respektive befolkningsgruppers retsstilling vil være mere hensigtsmæssig, er det ikke den nærliggende politiske og følelsesmæssige indstilling, der skal afgøre spørgsmålet.

Forøges misbruget ved en forbedret kompensation — ingen karensdage og så godt som 100 pct.'s dækning — vil det ud fra en samfundsøkonomisk betragtning være bedre om ligestilling finder sted på en anden måde.

De undersøgelser, Professor Dich støtter sig til, viser efter Dich's opfattelse større misbrug blandt lønarbejdere, og han mener at forklaringen bl. a. kan ligge i ringere arbejdsdisciplin, men nævner også en række andre faktorer.

Professor Dich's hovedkilde er socialforskningsinstitutets undersøgelse af Københavns Kommunes sygefraværstatistik. Dette udsnit er langt fra repræsentativt, og Dich peger selv på at tilhørsforholdet til en offentlig virksomhed eller administraton kan være svagere end til en privat virksomhed. Det kan yderligere bemærkes, at forskellen i fraværslagene for grupper med fuld løn og grupper med delvis løn under sygdom ikke nødvendigvis betyder, at der er tale om misbrug, idet det også kan skyldes, at en stor del af de sygdomsramte ikke har råd til at miste en del af indtægten og derfor må gå på arbejde.

Hvis der er forskel i brugen af ordningen blandt grupperne, og hvis der i det hele taget i et vist mindre omfang gøres brug af ordningen på en måde, der kan betegnes som misbrug, må dette imidlertid kunne accepteres som en nødvendig omkostning, når den samfundsøkonomiske betydning heraf dog må anses for underordnet i forhold til de velfærdsmæssige forbedringer, som ordningen vil medføre for det store flertal.