

af Danmarks forpligtelser efter Fællesskabernes regler. Bestemmelsen er udarbejdet på grundlag af en redegørelse om disse regler, der er tilstillet folketinget.

Udenrigsøkonomiministeren har på udvalgets skriftlige spørgsmål herom (spørgsmål nr. 1 ad F. 157, optrykt i bilag nr. 1) gjort rede for, i hvilke tilfælde det forudses, at bemyndigelsen vil blive brugt (se bilag 2).

Udvalget har bemærket sig, at loven efter forslaget § 8 ikke skal gælde for Færøerne. Træffer det færøske hjemmestyre i overensstemmelse med den i tiltrædelsestraktaten indeholdte særlige ordning beslutning om optagelse i EF, må en særlig lov vedtages herom i folketinget under iagttagelsen af bestemmelserne i grundlovens § 20.

Grønland er omfattet af lovforslaget og vil således med de særordninger, der er indeholdt i tiltrædelsestraktaten, blive omfattet af Fællesskabets regler.

4. Afholdelse af folkeafstemning om Danmarks tiltrædelse i EF.

Det fremgår af grundlovens § 20, at et lovforslag af denne karakter, såfremt det ikke opnår $\frac{5}{6}$ flertal i folketinget og regeringen desuagtet ønsker det gennemført, skal underkastes folkeafstemning, jfr. grundlovens § 42.

Folketinget har ved dagsordensvedtagelse af 14. maj 1971 besluttet, at spørgsmålet om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber skal undergives en besluttende folkeafstemning; også hvis lovforslaget herom opnår $\frac{5}{6}$ flertal i folketinget.

De nærmere regler for afstemningens afholdelse er fastlagt ved *forslag til lov om folkeafstemning vedrørende forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber* (II), der ligeledes fremsattes den 15. marts d. å. (F. T. 1971-72 forhandlingerne sp. 3746).

Udvalget har til udenrigsøkonomiministeren stillet spørgsmål om, på hvilket grundlag folkeafstemningen tænkes afholdt, såfremt lovforslaget vedtages med $\frac{5}{6}$ flertal. Der kan i øvrigt om dette spørgsmål henvises til bemærkningerne til forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber (I), almindelige bemærkninger pkt. 4.

Det fremgår af ministerens svar, der er optrykt i bilag 2, at lovforslaget om Dan-

marks tiltrædelse af EF i så fald inden den endelige vedtagelse i folketinget må opdeles således, at den nuværende § 1 udskilles til et særligt lovforslag om ratifikationssamtikke. Folkeafstemning afholdes i så fald om dette lovforslag. I overensstemmelse med grundlovens § 42, stk. 6, må der samtidig vedtages lovbestemmelser om afholdelse af folkeafstemning. Dette vil kunne ske ved at fremsætte et separat lovforslag herom eller ved at erstatte § 1 i lovforslag nr. 206 om afholdelse af folkeafstemning vedrørende forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber med en bestemmelse om afholdelse af folkeafstemning i henhold til grundlovens § 42, stk. 6.

5. Folketingets muligheder for kontrol.

En demokratisk kontrol med EFs institutioner er af afgørende betydning for Fællesskabernes mulighed for på lang sigt at kunne løse deres opgaver i overensstemmelse med befolkningernes ønsker.

I de internationale organisationer, som Danmark hidtil har været medlem af, har en sådan kontrol i princippet alene været mulig på nationalt plan, nemlig gennem folketingets almindelige beføjelse som regeringens kontrollant.

Fællesskabernes system indebærer i denne henseende en principiel nydannelse ved at åbne mulighed for en demokratisk kontrol også på internationalt plan gennem Det europæiske Parlament. Flertallet tillægger denne nydannelse stor vægt. På lang sigt åbner den muligheder for en demokratisering af beslutningsformerne i det internationale samarbejde.

Den magtforskydning, som siden Fællesskabernes oprettelse er foregået mellem EFs institutioner — først og fremmest gennem den faktiske ophævelse af reglerne om flertalsafgørelser — har bevirket, at Kommissionens rolle er blevet mindre afgørende end forudset i traktaterne og Rådets indflydelse tilsvarende større, således at Rådet i dag kan siges at være det eneste afgørende besluttende organ. Det overnationale element og dermed behovet for en central demokratisk kontrol på europæisk niveau er herved blevet dæmpet. Kontrollen med Ministerrådet, som består af medlemslandenes regeringsrepræsentanter, vil derfor være den centrale og afgørende demokra-