

kedssekretariatets stilling vil få den dominerende indflydelse på de enkelte samarbejdsområder.

En sådan placering af markedssekretariatet gør ikke mindretallet mindre utryg ved dansk medlemskab af EF.

EF og grundloven.

EFs kompetente organer adskiller sig fra traditionelle internationale samarbejdsorganer ved deres overnationalitet. Hvis vi tilslutter os EF, vil vi blive del af et beslutningsapparat, som omfatter en overnational administration i Europakommissionen, en overnational Europadomstol og et Ministerråd med overnationale beføjelser.

Med begrebet overnational menes, at de beslutninger, forordninger og retskendelser, der træffes i det overnationale regie, vil kunne få umiddelbar virkning for den enkelte fællesmarkedsborger uanset nationale retsregler. De umiddelbart anvendelige retsregler skaber rettlighed og pligter for borgerne, der ikke ensidigt kan fjernes gennem nationale bestemmelser.

Domstolene vil i tilfælde af dansk medlemskab være forpligtet til enten at se bort fra dansk lovgivning, hvis den er i modstrid med umiddelbart anvendelige EF-regler, eller fortolke de danske love på en sådan måde, at der skabes overensstemmelse med EF-retsgrundlaget. At EF-reglernes gyldighed ved de nationale domstole ikke kan gøres betinget af overensstemmelse med national lovgivning, men at de tværtimod i retsanvendelsen har forrang for de nationale bestemmelser, er af EF-domstolen blevet fastslået i en række utvetydige retskendelser.

Dette forrangsprincip, sammenholdt med den kendsgerning, at den suverænitet, vi ved tilslutning til EF overlader til EF-organerne, ikke uden retsbrud kan tilbagekaldes gennem en ensidig dansk beslutning, og den kendsgerning, at EFs funktionsområde gennem Rom-traktatens art. 235 er næsten ubestemt, har overbevist mindretallet om, at kun en egentlig grundlovsrevision i overensstemmelse med grundlovens paragraf 88 kan skabe en ubestridelig forfatningsmæssig hjemmel for en dansk tilslutning til De europæiske Fællesskaber.

Tilhængere af dansk tilslutning til EF mener imidlertid, at grundlovens § 20 giver

den fornødne hjemmel for dansk medlemskab. Mindretallet føler sig ikke overbevist herom og har derfor gentagne gange henstillet til regeringen at tilvejebringe et udtømmende og af regeringens synspunkter uafhængigt juridisk materiale, der kunne danne grundlaget for folketingets afgørelse af problemet. Dette ønske har regeringen ikke villet imødekomme, men man ville tilvejebringe officielle redegørelser fra udenrigsministeriets folkeretlige rådgiver og justitsministeriets lovkontor. Af den offentlige debat omkring de forfatningsmæssige problemer er det fremgået, at der blandt de sagkyndige råder omfattende uenighed om det grundlovsmædhedelige i en eventuel dansk tilslutning til EF efter grundlovens § 20.

Mindretallet mener, at det må være folketinget, der tager stilling til spørgsmålet om grundlovens fortolkning, men finder, at denne fortolkning nu vil ske på et ensidigt grundlag med fare for et tvivlsomt resultat.

Det er under udvalgsarbejdet lykkedes mindretallet at få belyst, i hvilket omfang vi kan bevare retten til at udsende lov til folkeafstemning efter grundlovens § 42 på de områder, hvor vi overlader dele af vor suverænitet til EF.

Drejer det sig om en råds- eller kommissionsforordning, der har umiddelbar retskraft i Danmark, kan denne under ingen omstændighed udsendes til folkeafstemning.

Er der tale om et rådsdirektiv, som pålægger folketinget en forpligtelse til en bestemt lovgivning, kan denne lov heller ikke udsendes til folkeafstemning efter § 42.

Vedtages f.eks. Kommissionens forslag til rådsdirektiv om frigivelse af handel med landbrugsjord inden for EFs rammer, vil den danske lov herom ikke kunne udsendes til befolkningens direkte afgørelse.

I denne reelle indskrænkning af folkeafstemningsinstitutionen ser mindretallet en yderligere svækkelse af grundlæggende danske forfatningsmæssige garantier.

Når dertil føjes, at en minister i en regering kan binde Danmark til vidtrækkende beslutninger, som et senere folketingsflertal ikke kan omgøre, må mindretallet komme til den slutning, at dansk forfatningsliv vil blive udsat for en hård belastning ved dansk tilslutning til EF.