

c. Vedrørende benzinafgiften.

Spørgsmål 1:

Der er rejst spørgsmål om mulighederne for at ændre benzinafgiften til en værdiafgift eller en kombineret værdi- og literafgift samt om eventuelle fordele og ulemper herved:

Svar:

Spørgsmålet om en værdiafgift har tidligere været behandlet i det af finansministeren nedsatte udvalg til gennemgang og vurdering af forbrugsafgiftslovgivningen og er omtalt på siderne 53—63 i udvalgets beretning fra 1970.

I det nævnte afsnit i beretningen gennemgås bl. a. de forskellige muligheder for at opkræve en værdiafgift af benzin. I det følgende gengives undersøgelsens væsentligste resultater.

En værdiafgift måtte i givet fald knyttes til udleveringen af benzin fra benzinselskaberne. Som under enhver engrosbeskatning ville der opstå problemer med hensyn til beskatningsgrundlaget. Man kunne bl. a. ikke uden videre anvende den faktiske engrospris, bl. a. fordi storforbrugere ved direkte køb kan opnå en rabat, som dog er mindre end forhandleravancen. Blev den faktiske pris lagt til grund, ville storforbrugeren nemlig komme til at betale mere i afgift end den almindelige forbruger. Der kan også rejses alvorlig tvivl om forsvarligheden af at anvende den pris, selskaberne anvender ved salg til tankstationer, som beskatningsgrundlag. Denne pris er i mange tilfælde en intern afregningspris, som kan fastsættes også ud fra afgiftsmæssige hensyn, og det ville næppe være muligt at føre kontrol med, at en høj værdiafgift på engrosprisen

ikke førte til ændringer i branchens prisstruktur.

I beretningen omtales også andre mulige afgiftssystemer.

Tænker man sig således en afgift i detailledet, ville forholdet blive det, at det gennemsnitlige benzinafgiftsbeløb, som benzinudsalgsstederne skulle indbetale til toldvæsenet, ville blive ca. 8 gange så stort som den gennemsnitlige bruttoavance pr. udsalgssted. Det ville ikke være forsvarligt at placere en afgift af en sådan størrelse i detailledet.

Hvis man derimod tænker sig en værdiafgift placeret i importør- eller fabrikantledet og således, at afgiften beregnedes af benzinsens højeste detailpris uden moms, ville afgiften i realiteten virke som en literafgift på benzin, hvis størrelse blev fastlagt for hvert enkelt benzinmærkes forskellige kvaliteter. Dette ville blive et kompliceret system, og toldvæsenets muligheder for at føre en tilfredsstillende kontrol ville blive forringet. Det ville også kunne virke urimeligt over for selskaber, der har salg over hele landet, men til forskellige priser. Skulle der for det enkelte selskabs mærker anmeldes forskellige priser for de forskellige dele af landet, ville systemet blive endnu mere kompliceret og vanskeligt kontrollabel.

Det er næppe heller noget tilfælde, at benzinbeskatningen i andre lande — så vidt vides uden undtagelse — opkræves som mængdeafgift.

Anledningen til, at spørgsmålet i sin tid blev rejst, var en formodning om, at en værdiafgift ville være en fordel for forbrugerne ved at fremkalde en større priskonkurrence.