

cepteret de rimelighedsbetragtninger, der ligger bag muligheden for en sådan godtgørelse.

Det er Advokatrådets opfattelse, at der inden for sagsområder, hvor der typisk ikke er tale om større eengangsbeløb til den enkelte borger, er om muligt endnu større behov for en bestemmelse om, at den pågældende kan opnå hel eller delvis dækning for de udgifter til sagkyndig bistand, han måtte have afholdt under sagen.

En stor del af de afgørelser, der må forventes henlagt til den sociale ankestyrelse, vil ikke dreje sig om penge men til gengæld kunne indebære afgørelser, der betyder et betragteligt indgreb i den enkeltes menneskelige velfærd.

I andre tilfælde vil sagerne dreje sig om løbende ydelser, der kan være af afgørende velfærdsbetydning for den enkelte, men som ikke indebærer muligheder for at afholde eengangsudgifter til sikring af ydelsens erhvervelse.

Det er rådets opfattelse, at de motiver, der har ført til oprettelsen af en social ankestyrelse, som sin logiske konsekvens må indebære, at den enkelte borger ikke af økonomiske grunde skal føle sig afskåret fra at søge sagkyndig bistand, der kan virke som hans talsmand over for forvaltningen.

De traditionelle betragtninger mod sagsomkostninger, nemlig at der for administrationen gælder en official-maksime, således at sagkyndig bistand er overflødig, er efter rådets opfattelse uholdbare, idet man i

praksis ikke kan bortse fra, at administrationen mere eller mindre ubevidst indtager en holdning som part i sagerne.

Hertil kommer yderligere den måske overvejende psykologiske faktor, at den enkelte borger, der har påklaget en afgørelse, oplever forvaltningen som modpart og derfor føler et behov for sagkyndig bistand.

Rådet har overvejet, om en hjemmel for tilkendelse af omkostninger bør være således affattet, at disse kun kan gives, såfremt klageren får medhold i sine synspunkter. Der kan imidlertid tænkes afgørelser, der har karakter af principielle lovførtolknings-spørgsmål, eller hvor den endelige afgørelse er baseret på skøn behæftet med en betydelig usikkerhed, og i sådanne tilfælde kan det være rimeligt at tilkende borgeren godtgørelse for omkostninger, selv om han ikke har fået medhold.

Under henvisning til det anførte henstiller Advokatrådet til folketingsudvalget, at der f. eks. som et nyt stk. 2 i forslaget § 10 indføjes en bestemmelse med følgende ordlyd:

„Ankestyrelsen kan tillægge den person, hvis forhold den påklagede afgørelse vedrører, et beløb til dækning af nødvendige udgifter til sagkyndig bistand, herunder til advokat, revisor m. v.“

En bestemmelse som den foreslåede kan yderligere motiveres i lovforslagets bestemmelser i § 8 om pligt for klageren til at medvirke til sagens oplysning, herunder anvendelse af retslig forhør i overensstemmelse med rpl. § 1018.

P. R. V.

Hans Brøchner
fg. formand.

/ Poul Østergaard,
generalsekretær.