

dels mere fleksible regler om fastsættelse af statens bidrag til den kommunale udligning, hvorom der samtidig er fremsat særskilt lovforslag. Endelig vil indførelse af tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommuner og den udvidede anvendelse af denne tilskudsform til kommuner gøre det nødvendigt, at der tilvejebringes hjemmel for en regulering af de samlede tilskudsbeløb inden for de treårige perioder for tilskudsfastsættelsen, jfr. nedenfor under afsnit C.

På basis af de administrative erfaringer med byrdefordelingslovene har man endvidere ment at burde søge en række overvejende tekniske ændringer gennemført i disse. Herom henvises til de særlige bemærkninger. Medens der alene stilles forslag til ændring af udligningsloven, er de ændringer, der skønnes hensigtsmæssige for så vidt angår loven om generelle tilskud til kommunerne, så omfattende, at man har fundet det rigtigst at foreslå den gældende lov — der allerede er ændret i 1970, 1971 og 1972 — afløst af en ny.

Der har såvel på politisk som på teknisk plan løbende været ført forhandlinger med de kommunale organisationer m. v. om de byrdefordelingsmæssige problemer i forbindelse med refusionsomlægninger eller opgaveoverførsler fra staten til amtskommuner og kommuner. Regeringen er indstillet på fortsat at arbejde i nær kontakt med de kommunale organisationer under videreførelsen af byrdefordelingsreformen, herunder i forbindelse med overvejelser om justeringer af de enkelte bidrags- og tilskudsordninger som følge af ændringer i forudsætningerne for disse eller i forbindelse med overgangen fra procentrefusioner til generelle tilskud m. v.

B. Tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommunerne.

Som nævnt i de indledende bemærkninger blev ved 2. etape af byrdefordelingsreformen indført et tilskud til kommunerne efter objektive udgiftsbehovskriterier, jfr. lov nr. 294 af 9. juni 1971 om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til og udligning mellem kommunerne. Et tilsvarende tilskud blev derimod ikke indført for amtskommunerne, fordi det af hensyn til udligningen af den amtskommunale beskatning blev anset for hensigtsmæssigt indtil videre at anvende det amtskommunale skattegrundlagstilskud til fordeling af en eventuel kompensation fra staten ved omlægninger i byrde- og opgavefordelingen.

Under de forud for 2. etape stedfundne tekniske forhandlinger med de kommunale organisationer, som der nærmere er redegjort for i publikationen

„Tilskud til kommunerne efter objektive udgiftskriterier“, Byrdefordelingsudvalgets sekretariat, februar 1971, var der udarbejdet en skitse for et eventuelt kommende tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner.

I forbindelse med kommende opgaveoverførsler til amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg kommuner, f. eks. statshospitalerne, samt ved eventuelle nedsættelser af statens nuværende tilskud til amtskommunerne vil der opstå behov for at overføre betydelige beløb fra staten til amtskommunerne m. v. gennem de generelle tilskud. Der er imidlertid grænser for, i hvilket omfang man kan fortsætte med at yde kompensation til amtskommunerne ved forhøjelse af skattegrundlagstilskuddet, idet fremgangsmåden rummer fare for, at der føres større beløb fra hovedstadsområdet til det øvrige land, end udligningshensynet tilsiger. Derfor foreslås nu indført et tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner efter samme principper, som ligger til grund for tilskuddet til kommunerne.

Med et sådant tilskud som supplement til skattegrundlagstilskuddet vil der også for amtskommunerne blive skabt et effektivt redskab, der kan bidrage til en smidig løsning af såvel udligningsproblemer som finansielle problemer ved opgaveoverførsler fra staten.

Med henblik på en endelig fastlæggelse af tilskuddets kriterier og disses vægte har der været ført en række forhandlinger på teknikerplan med de kommunale organisationer og Københavns og Frederiksberg kommuner. Indenrigsministeriet har her foreslået, at man som udgangspunkt anvendte den skitse, der i sin tid blev opstillet. Da skitsen byggede på en fordeling af amtskommunernes udgifter for 1970-71, måtte tallene dog korrigeres på grundlag af amtskommunernes og de to kommuners budgetter for 1972-73. Endvidere måtte der ved beregningen af vægtfordelingen tages hensyn til, at amtskommunerne skal overtage sygesikringsudgifterne samt til en mulig reduktion af sygehustilskuddet. Repræsentanterne for de kommunale organisationer samt Københavns og Frederiksberg kommuner har under forhandlingerne tilkendegivet, at de ikke på det foreliggende grundlag har kunnet tage endelig stilling til de kriterier og vægte, der er anvendt i indenrigsministeriets skitse.

De i lovforslaget indeholdte kriterier og vægte for tilskuddets fordeling er vist i den følgende oversigt. Til sammenligning er i parentes gengivet vægtforde-