

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Ved årsskiftet 1972-73 opstod en debat om afskaffelse af forskellige former for „dobbeltadministration“. Den kritik, som debatten affødte, blev i første række rettet imod tilfælde, hvor en kommunal myndigheds afgørelse skal behandles af en amtskommunal eller statslig instans, eller hvor amtskommunale afgørelser skal forelægges en statsmyndighed.

Folketinget drøftede i spørgetiden den 7. og 14. februar 1973 afskaffelsen af overflødig dobbeltadministration i forholdet mellem staten, kommunerne og amtskommunerne. (F.T. 1972-73, sp. 3548 ff og sp. 3879 ff). I marts 1973 blev der stillet forslag til folketingsbeslutning om forenkling af den kommunale administration (F.T. 1972-73, sp. 5430 ff). Der var ved disse lejligheder enighed om behovet for en undersøgelse af problemerne.

Spørgsmålet om forenkling af de administrative arbejdsgange har været rejst tidligere. Den 15. december 1972 blev der truffet beslutning om, at der i forbindelse med en gennemgang indenfor fire ministeriers forretningsområder af centralt fastsatte standarder og normer for offentlige serviceydelser skulle foretages en undersøgelse og vurdering af reglerne om godkendelse af kommunale dispositioner. Gennemgangen, der blev forestået af særlige arbejdsgrupper i undervisningsministeriet, ministeriet for kulturelle anliggender, socialministeriet og indenrigsministeriet, blev afsluttet i begyndelsen af 1973 og førte til lemper af standarder og normer samt visse forenklinger af administrative arbejdsgange, særlig vedrørende godkendelse af socialt institutionsbyggeri.

Beslutningen om at iværksætte en systematisk gennemgang af lovgivningen med henblik på at afskaffe overflødig dobbeltadministration blev truffet i forbindelse med en forhandling i februar 1973 mellem regeringen og de kommunale organisationer samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Det blev aftalt at nedsætte fem arbejdsgrupper under henholdsvis boligministeriet, indenrigsministeriet, ministeriet for offentlige arbejder, socialministeriet og undervisningsministeriet.

De fem arbejdsgrupper blev ledet af en embedsmand fra vedkommende ministerium og bestod i øvrigt af medarbejdere fra de kommunale organisationer og kommuner, herunder Københavns og Frederiksberg kommuner, administrationsdepartemen-

tet, budgetdepartementet, indenrigsministeriet samt det pågældende fagministerium. Arbejdsgrupperne har foretaget en kritisk gennemgang af gældende kompetencefordelingsregler, hvorefter en administrativ afgørelse kan eller skal behandles i to eller flere led, d.v.s. bestemmelser især om godkendelse, tilsyn, ankeafgørelser, dispensationer, høringer og indberetninger, ligesom grupperne har videreført undersøgelserne af standarder og normer. Arbejdsgrupperne har som et resultat heraf peget på en række områder, hvor der i relation til den kommunale og amtskommunale forvaltning må antages at foreligge overflødig dobbeltadministration, og har i en del tilfælde fremsat konkrete forslag til forenklinger m.v. Arbejdsgruppen under indenrigsministeriet har gennemgået såvel ministeriets eget område som områder under de ministerier, for hvilke der ikke blev nedsat særlige arbejdsgrupper. De kommunale organisationer og Københavns og Frederiksberg kommuner har bidraget med materiale til arbejdsgruppernes overvejelser. Særlig bemærkes, at arbejdsgrupperne gennem Kommunerne Landsforening har modtaget henvendelser fra mere end 100 kommunalbestyrelser om tilfælde af overflødig eller uhensigtsmæssig administration.

Der er mellem regeringen og de kommunale organisationer m.v. enighed om, at det allerede opnåede resultat dokumenterer, at arbejdet bør fortsættes og have en mere permanent karakter. Regeringen agter derfor at oprette et kontaktorgan på embedsmandsplan mellem centraladministrationen og de kommunale organisationer, der skal samordne den fremtidige indsats.

Arbejdsgruppernes rapporter behandler problemer indenfor en væsentlig del af det eksisterende lov- og bekendtgørelsesstof m.v., ligesom rapporterne berører regelsæt, der endnu er under overvejelse eller udarbejdelse. Problemerne kan stort set opdeles i følgende fire hovedgrupper:

1. Adskillige problemer behandles i forvejen i udvalg, arbejdsgrupper eller i vedkommende departement. Det gælder eksempelvis reglerne om det almindelige tilsyn med kommunernes virksomhed, som på flere punkter har været fremhævet fra kommunalt hold som utidsvarende og administrativt belastende. Disse spørgsmål har nær sammenhæng med de overvejelser, der foregår i det af indenrigsministeriet nedsatte udvalg vedrørende den statslige administration på amtsplanet, hvorfor in-