

år. Også når det gælder budgettering på finanslovsforslaget af den danske andel af udgifterne i internationale organisationer opnås der en mere realistisk budgettering.

Indregningen af tal for den offentlige sektor i nationalregnskabsstallene og hermed den effektive udnyttelse af modelberegninger over sammenhæng mellem samfundsøkonomien og det offentlige økonomiske virksomhed på kort og langt sigt vil ligesledes lattes ved overgang til kalenderår.

4. Af administrative og tidsmæssige årsager har man ikke fundet det muligt at foreslå en tidligere overgang end 1. januar 1979. Forslaget indebærer således, at det finanslovsforslag, der til sin tid skal vedtages inden 31.3. 1978, alene kommer til at omfatte perioden 1.4.-31.12. 1978.

II. Forholdet til grundloven.

Det er i forskellige grundlovsbestemmelser, således grundlovens § 45, stk. 1 og 2 og § 47, stk. 1 og 2 forudsat, at finansloven gælder for en periode af et års længde, hvorimod der ikke i grundloven udtrykkeligt er taget stilling til, fra hvilket tidspunkt finansåret begynder at løbe. Finansårets nuværende tidsmæssige placering fra 1. april til den følgende 31. marts er fastsat i et kongeligt åbent brev af 5. juni 1849.

I den betænkning, der blev afgivet af forfatningskommissionen forud for grundlovsrevisionen i 1953 er det klart forudsat, at den gældende placering af finansåret i forhold til kalenderåret vil kunne ændres, uden at en grundlovsændring er påkrævet. Der kan i så henseende navnlig henvises til bemærkningerne til bestemmelsen i grundlovens § 47, stk. 1 (betænkningen side 36), hvorefter statsregnskabet skal forelægges for folketinget senest seks måneder efter finansårets udløb:

„Da det kan vise sig ønskeligt at ændre finansårets tidsmæssige placering, foreslås det i stk. 1, at statsregnskabet fremlægges for rigsdagen senest et halvt år efter finansårets udløb.“

Der kan endvidere henvises til bemærkningerne til bestemmelsen i grundlovens § 45, stk. 1 (betænkningen side 36), hvorefter forslag til finanslov skal fremsættes senest fire måneder før finansårets begyndelse:

„For at give administrationen længere tid til udarbejdelse af finanslovsforslaget end efter de hidtil gældende regler og for at kunne give grundlag for en mere sikker bedømmelse af finanslovens enkelte poster, foreslås efter forhandling med finansministeren, at finanslovens forelæggelse kan udskydes til senest fire måneder før finansårets

begyndelse, altså efter den nugældende fastlæggelse af finansåret til senest 1. december. Da datoen for finansårets begyndelse ikke er fastsat i grundloven, knyttes finanslovens forelæggelse ikke til nogen bestemt dato.“

En omlægning af finansåret til kalenderåret vil indebære, at finanslovsforslaget som følge af bestemmelsen i grundlovens § 45, stk. 1, skal fremsættes for folketinget senest den 1. september. Ifølge grundlovens § 41, stk. 4, bortfalder alle forslag til love og andre beslutninger, der ikke forinden er endeligt vedtaget ved folketingsårets udgang, d.v.s. den første tirsdag i oktober, jfr. grundlovens § 36, stk. 1. Da behandlingen af et finanslovsforslag for et kalenderår ikke kan være tilendebragt inden folketingsårets udløb, vil omlægningen således medføre, at der altid skal ske genfremsættelse af forslaget i det følgende folketingsår. Dette forhold kan vel give anledning til visse praktiske spørgsmål i forbindelse med finanslovsforslagets behandling i folketinget, jfr. herom neden for under pkt. III, men udelukker ikke, at omlægningen forfatningsretligt kan gennemføres.

III. Konsekvenser for folketingets arbejde.

1. Det følger af grundloven, at forslag til finanslov skal fremsættes senest fire måneder før finansårets begyndelse. En omlægning af finansåret til kalenderåret vil derfor føre til, at finanslovsforslaget skal fremsættes senest inden udgangen af august måned. Da der ikke i grundloven er yderligere tidsmæssige bindinger vedrørende fremsættelsen, kan denne også ske tidligere. En fremsættelse i slutningen af august, som vil svare til den nuværende praksis, når den tidsmæssige forskydning tages i betragtning, vil nødvendiggøre en ekstraordinær indkaldelse af tinget alene med henblik på finanslovsforslagets behandling, og vil indebære at de politiske forhandlinger om forslaget skal finde sted i sommerferieperioden.

Regeringen finder det af hensyn til folketingets behandling af finanslovsforslaget mest hensigtsmæssigt, at forslaget fremsættes i juni måned inden folketingets ferie.

Der er herved lagt vægt på, at folketinget, herunder specielt finansudvalget, sikres bedre tid til forslagens behandling, endvidere findes det hensigtsmæssigt at undgå den ovenfor nævnte ekstraordinære folketingssamling.

Ved vurderingen af konsekvenserne for folketingets arbejde er det derfor lagt til grund, at finanslovsforslaget efter omlægningen af finansåret fremsættes i begyndelsen af juni.