

Bemærkninger til forslaget til folketingsbeslutning.

Generelle bemærkninger.

Reglerne for De europæiske Fællesskabers budget m. v. findes i stort set enslydende form i de tre grundlæggende traktater: EKSF-traktaten, EØF-traktaten og EURATOM-traktaten, således som disse traktater er ændret ved »traktat om ændring af visse budgetbestemmelser i traktaterne om oprettelse af De europæiske Fællesskaber og i traktaten om oprettelse af et fælles Råd og en fælles Kommission for De europæiske Fællesskaber«, i det følgende kaldet Budgettraktat nr. 1.

I forbindelse med vedtagelsen i 1970 af Budgettraktat nr. 1 vedtog Rådet bl. a. følgende erklæring:

»a) Ved undertegnelsen af traktaten om ændring af visse budgetbestemmelser i traktaterne om oprettelse af De europæiske Fællesskaber og i traktaten om oprettelse af et fælles Råd og en fælles Kommission for De europæiske Fællesskaber har Rådet med interesse bemærket sig de af Det europæiske Parlament fremsatte synspunkter, som det blev gjort bekendt med ved vedtagelserne af 10. december 1969, 3. februar og 11. marts samt ved memorandum af 19. april 1970.

b) Kommissionen har derfor meddelt Rådet, at den efter alle medlemsstaternes ratifikation af den den 22. april underskrevne traktat og senest inden for en frist af to år agter at fremsætte forslag på dette område.

c) Rådet vil i overensstemmelse med den i Traktatens artikel 236 fastlagte fremgangsmåde gennemgå disse forslag på baggrund af de drøftelser, der vil finde sted i medlemsstaternes parlamenter, af udviklingen i den europæiske situation samt af de institutionelle problemer, som udvidelsen af Fællesskabet vil rejse.«

I overensstemmelse hermed forelagde Kommissionen den 8. juni 1973 et forslag til traktat om ændring af visse finansielle bestemmelser i traktaterne om oprettelse af De europæiske Fællesskaber og traktaten om oprettelse af et fælles Råd og en fælles Kommission for De europæiske Fællesskaber, i det følgende kaldet Budgettraktat nr. 2. Efter høring af Europa-Parlamentet ændrede Kommissionen sit forslag på visse punkter, og det således ændrede forslag har dannet udgangspunkt for Rådets forhandlinger. Som et led i disse forhandlinger har Rådet drøftet traktatudkastet med delegationer fra Europa-Parlamentet den 25. juni og 14. oktober 1974. Endelig har Europa-Parlamentet den 11. juli

1975 formelt udtalt sig i henhold til EØF-traktatens art. 236. Budgettraktat nr. 2 blev herefter undertegnet den 22. juli 1975.

Traktaten berører følgende områder:

Budgetproceduren:

Den nugældende budgetprocedures almindelige system for forholdet mellem Råd og Parlament bevares. Den vigtigste ændring af budgetproceduren er den udtrykkelige anerkendelse af Parlamentets ret til at forkaste budgettet. Derudover gennemføres visse mindre ændringer i budgetproceduren.

Budgetkontrollen:

Den nuværende kontrol med Kommissionens forvaltning af budgettet styrkes gennem:

- oprettelse af en Revisionsret til afløsning af den nuværende Kontrolkommission.
- ændring af reglerne om Rådets og Parlamentets godkendelse af Kommissionens budgetforvaltning, således at det i fremtiden er Parlamentet, der godkender forvaltningen af budgettet efter henstilling fra Rådet.

Regnskabsregulativerne:

Parlamentet og Revisionsretten får tillagt en egentlig høringsret vedrørende forslag til regnskabsregulativer.

Bemærkninger til de enkelte artikler.

Bemærkninger til bestemmelserne i kap. I og kap. III i budgettraktat nr. 2, som vedrører ændringer i EKSF- og EURATOM-traktaternes budgetbestemmelser, er dækket af bemærkninger til bestemmelserne i kap. II om ændring af EØF-traktaten, idet ændringerne af de eksisterende bestemmelser i de tre traktater i princippet er ensartede.

Art. 11 (EØF art. 4).

Revisionsretten nævnes i EØF-traktatens art. 4 og de tilsvarende bestemmelser i de to andre traktater som et udtryk for den vigtighed, dette organ tillægges. Af bestemmelsens ordlyd fremgår imidlertid, at Revisionsretten ikke er nogen egentlig institution i traktatens forstand. Dog er dens uafhængige virke sikret ved de nærmere traktatbestemmelser om Revisionsretten.

Art. 12 (EØF art. 203).

EØF-traktatens nuværende art. 203 indeholder reglerne for den egentlige budgetprocedure, hvor-