

## Bemærkninger til lovforslaget.

### Almindelige bemærkninger.

1. Den 22. marts 1965 nedsatte justitsministeriet et udvalg med den opgave at overveje:

- 1) en revision af loven af 1870 om Lovtidende og Ministerialtidende og af de administrative bestemmelser, der slutter sig hertil,
- 2) hvilken fremgangsmåde der bør følges med hensyn til kundgørelse af traktater og ved gennemførelse af lovgivning til traktaters opfyldelse,
- 3) muligheden for at fastsætte retningslinier for den tekniske udformning af lovforslag og administrative retsfor skrifter,
- 4) gennemførelse af praktiske foranstaltninger med henblik på en forbedring af muligheden for at give offentligheden samt de kommunale og andre lokale myndigheder en tilfredsstillende orientering om indholdet af nye love og andre nye retsfor skrifter.

Baggrunden for udvalgets nedsættelse var bl. a., at justitsministeriet i forbindelse med samarbejdet med de øvrige ministerier om udarbejdelse af lovforslag var blevet opmærksom på, at der kunne være behov for at søge fastlagt mere almindelige retningslinier for den tekniske udformning af lovforslag og administrative for skrifter. Enkelte af disse lovtekniske spørgsmål havde direkte sammenhæng med loven af 25. juni 1870 om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende, se her ved justitsministeriets cirkulære nr. 4 af 10. januar 1966 om ikrafttræden og kundgørelse af love og anordninger. Hertil kom imidlertid, at det med forøgelsen af omfanget af gennemførte retsfor skrifter måtte forekomme nærliggende at tage op til mere principiel overvejelse og vurdering, om den gældende offentliggørelsesordning, der i det væsentlige har været uændret siden gennemførelsen af lovtidendeloven af 1870, fortsat i enhver henseende kunne anses som tilfredsstillende i forhold ikke blot til forskriften i grundlovens § 22 om kundgørelse af love, men også til det ønskelige i, at der er en forholdsvis nem adgang til at skaffe sig kendskab til gældende love og andre retsfor skrifter.

I februar måned 1975 afsluttede udvalget sine overvejelser vedrørende det første punkt i kommissoriet med afgivelsen af *Betænkning om Lovtidende og Ministerialtidende* (Nr. 740/1975). Denne betænkning, der munder ud i et udkast til en ny lov om Lovtidende med tilhørende bemærkninger (betænkningen side 40-43), har dannet grund-

lag for udarbejdelsen af det foreliggende lovforslag.

Udvalget har tidligere afgivet *Betænkning om Statens Informationsvirksomhed* (Nr. 469/1967) og *Betænkning om Kundgørelse og Opfyldelse af Traktater* (Nr. 682/1973). Ingen af disse betænkninger indeholdt indstilling om gennemførelse af ny lovgivning. Der kan i øvrigt i forbindelse med den førstnævnte betænkning henvises til administrationsdepartementets cirkulære nr. 100 af 12. juni 1975 om statens informationskontor og om statslige myndigheders annoncering og øvrige informationsvirksomhed, samt til økonomi- og budgetministeriets vejledning nr. 238 af 3. november 1972 om det offentliges brug af annoncering, der er udarbejdet på grundlag af en betænkning om det offentliges annoncering i dagspressen (Nr. 641/1972), der er afgivet af et udvalg under statsministeriet. Udover sit arbejde med de nævnte to betænkninger har udvalget medvirket ved udarbejdelsen af en række vejledninger om lovtekniske spørgsmål; der henvises herom til oversigten i udvalgets seneste betænkning side 5-6, jfr. betænkningens bilag 8, 9, 11-13 og 15. Med afgivelsen af den seneste betænkning har udvalget således afsluttet sit arbejde.

2. Betænkningen om Lovtidende og Ministerialtidende har af justitsministeriet været forelagt for samtlige ministerier samt for Den danske Dommerforening, Advokatrådet, Foreningen af Politimestre i Danmark og anklagemyndigheden, idet man navnlig anmodede om en udtalelse om det i betænkningen indeholdte lovudkast med tilhørende bemærkninger.

Justitsministeriets overvejelser over udkastet på grundlag af betænkningen og de indkomne hørings svar har kun ført til enkelte, mindre ændringer, og det foreliggende lovforslag svarer derfor i alt væsentligt til betænkningens lovudkast. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser, hvor andet end rent redaktionelt begrundede afvigelser i forhold til udkastet er gjort til genstand for nærmere omtale.

En gennemførelse af det foreliggende lovforslag vil navnlig indebære følgende mere betydende ændringer i forhold til den gældende ordning efter lovtidendeloven af 1870:

- 1<sup>o</sup> De nuværende to meddelelsesblade, Lovtidende og Ministerialtidende, sammenlægges til én publikation, Lovtidende, der herefter skal indeholde såvel love, anordninger og bekendtgørel-