

Bemærkninger til lovforslaget.

1. Lovforslagets hovedindhold og formål.

Lovforslaget går ud på indførelse af en ordning med skattefrihed for de transbestemte sociale ydelser efter loven om social bistand, således at disse ydelser ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst (§ 2 nr. 2). Til gengæld for skattefriheden skal der ved beskatningen af modtagerens eventuelle øvrige indkomst ske en forholdsmæssig nedsættelse af modtagerens personfradrag. (§ 4 nr. 3).

Nyordningen skal gælde for ydelser, der udredes fra og med den 1. januar 1977 (§ 11, stk. 2).

Formålet med nyordningen er at opnå en i administrativ og forståelsesmæssig henseende mere enkel ordning end den beskatningsordning, der nu gælder for de skattepligtige transbestemte ydelser efter forsorgslovgivningen (lov om offentlig forsorg, lov om pension og hjælp til enker m. fl. kapitel II, lov om revalidering, lov om mødrehjælpsinstitutioner og lov om børne- og ungdomsforsorg).

Den lige nævnte lovgivning ophæves den 1. april 1976 ved ikrafttrædelsen af bistanndsloven. Videreførelsen af princippet i den nuværende beskatningsordning i resten af 1976 under bistanndsloven medfører visse midlertidige lovændringer (§§ 1 og 3).

Den foreslåede nyordning fra 1977 medfører endvidere redaktionelle ændringer i nogle andre love (§§ 5-10).

2. Den nuværende beskatningsordning for de skattepligtige transbestemte sociale ydelser.

Efter den nuværende ordning medregnes disse ydelser til den skattepligtige indkomst og modtageren får sædvanligt personfradrag. Ydelserne er A-indkomst, således at de sociale myndigheder skal indeholde kildeskat (A-skat) vedrørende ydelserne. Den beregnede kildeskat udredes af de sociale myndigheder, som en yderligere hjælp udover de beløb, der udbetales til modtageren og som udmåles efter det individuelle konkrete behov. Beregningen af kildeskatten sker ikke ved udbetalingen af den transbestemte ydelse. De sociale myndigheder beregner skatten af ydelsen i januar måned efter indkomstårets udløb, og beregningen foretages på grundlag af modtagerens forskuds-

registrering for det pågældende indkomstår. Det beregnede skattebeløb indbetales derefter i februar måned af de sociale myndigheder til kildeskattedirektoratet, og det indgår som forskudsskat i modtagerens slutopgørelse. I selvangivelsen for det pågældende indkomstår skal modtageren foruden de understøttelsesbeløb, han har fået udbetalt, medregne det skattebeløb, som de sociale myndigheder beregner og indbetaler til kildeskattedirektoratet. Modtageren af den transbestemte ydelse underrettes om ydelsen og skattebeløbet af de sociale myndigheder i januar måned til brug ved udfyldelsen af selvangivelsen.

Den nævnte ordning med beregning af forskudsskat, som afholdes af de sociale myndigheder, er på flere måder uheldig. Ordningen medfører, at der ofte ved slutopgørelsen kommer til at foreligge overskydende skat eller restskat, som vedrører den sociale ydelse. Endvidere medfører ordningen en hel del administration både hos de sociale myndigheder og skattemyndighederne med beregning, indbetaling og kontering af disse skattebeløb, som skatteyderen ikke selv kan betale. Opstår der restskat vedrørende den sociale ydelse, belastes myndighederne også ofte med anmodninger om yderligere hjælp eller eftergivelse. Opstår der overskydende skat vedrørende den sociale ydelse, medfører det på den anden side, at modtageren af den transbestemte ydelse opnår en utilsigtet merydelse.

3. Administrative og økonomiske virkninger af den foreslåede nyordning.

Ved den foreslåede ordning om, at transbestemte sociale ydelser skal være skattefri, således at de ikke skal medregnes i den skattepligtige indkomst, bortfalder de ulemper, der er omtalt foran vedrørende den nuværende beskatningsordning. De sociale myndigheder skal således ikke mere beregne og indbetale et skattebeløb af ydelserne. Modtageren af transbestemte ydelser skal ikke mere medregne ydelserne og et skattebeløb vedrørende disse i sin selvangivelse, ligesom sådanne ydelser og beløb udgår af skatteansættelsen. Der kan derfor heller ikke mere fremkomme overskydende skat eller restskat vedrørende ydelserne.