

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

A. Baggrunden for forslaget.

Den gældende postlov stammer helt tilbage fra 1919, hvor en række bestemmelser, der var givet dels i lovform dels administrativt, samledes i en enkelt lov. Loven indeholder meget detaljerede bestemmelser, hvoraf en del tager sigte på de specielle forhold, der på tidspunktet for lovens udarbejdelse måtte tages hensyn til.

Loven er i de forløbne år blevet ændret et stort antal gange, navnlig på grund af takstændringer. En gennemgribende ændring i form af udstedelse af en ny lov må imidlertid nu anses for tiltrængt og ønskelig, bl. a. under hensyn til, at det under den udvikling, der finder sted i nutiden, ikke er hensigtsmæssigt, at loven indeholder så mange detailbestemmelser. Det forhold, at der kræves lovændring, selv når en mindre væsentlig ændring er ønskelig, medfører, at sådanne ændringer af praktiske grunde først sker, når mere betydelige forhold kræver udarbejdelse af lovforslag. Gennemførelsen af i sig selv praktiske ordninger, f. eks. forhøjelse af beløbsgrænser i takt med den almindelige økonomiske udvikling, bliver derved forsinket.

Udover de lovfæstede detaljerede bestemmelser gives der i postloven en række detaljerede bemyndigelser til ministeren for offentlige arbejder. Disse bemyndigelser kan praktisk samles i nogle få paragraffer.

Det er ikke tilsigtet at foreslå nogen egentlig ændring med hensyn til de forretninger, postvæsenet skal eller kan udføre. Det er dog fundet formålstjenligt at foreslå postgirovirksomheden henført til de forretninger, postvæsenet har pligt til at udføre, ligesom enkelte af de forretninger, som postvæsenet i henhold til den nugældende lov har en pligt til at udføre, foreslås overført til den kategori af forretninger, som der er givet postvæsenet bemyndigelse til at udføre.

Straffebestemmelserne har tidligere været anført under de enkelte materielle bestemmelser. Bestemmelserne foreslås i overensstemmelse med gældende praksis henført til et særligt kapitel.

I bilag 1 er optaget den gældende postlov, medens der i bilag 2 er optaget en liste over de foreslåede bestemmelser med henvisning til tilsvarende bestemmelser i den gældende lov.

B. Takstfastsættelsen.

Den gældende postlov indeholder meget detaljerede bestemmelser om de takster m. v., der skal betales af kunderne for de forretninger, som post-

væsenet, jf. postlovens § 1, har pligt til at udføre, og hvoraf kun brevforsendelserne er omfattet af enerebestemmelserne, medens udførelsen af øvrige forretninger sker i konkurrence med andre.

For en del af taksternes vedkommende er der dog givet ministeren for offentlige arbejder bemyndigelse til inden for visse rammer at fastsætte taksterne, og ministeren har endvidere i den gældende lovs § 30 hjemmel til at nedsætte taksterne, for så vidt angår takster for breve af vægt 250 g og derunder og postkort dog med tilslutning af folketingets finansudvalg.

Medens ministeren kan fastsætte taksterne for de forretninger, som postvæsenet udfører i henhold til postlovens § 2, bl. a. for postgiroforretninger og for adresseløse forsendelser, kræver således en række andre takster, herunder også mindre væsentlige takster, udarbejdelse af lovforslag, når forhøjelse ønskes.

Ved de seneste forslag om postlovsændringer er der hengået ret lang tid fra tidspunktet for forslagernes fremsættelse til deres vedtagelse i folketinget, således at ændringernes ikrafttræden er sket senere end foreslået og med kort varsel. Herved er det merprovenu, der for vedkommende finansår er beregnet på grundlag af lovforslaget, blevet væsentligt mindre, og det har endvidere været vanskeligt på tilfredsstillende måde at klare den meget omfattende information m. v., det er nødvendigt at give kunder og posthuse.

I konsekvens heraf foreslås det, at ministeren for offentlige arbejder fastsætter taksterne for benyttelse af postvæsenet, idet dog taksterne for breve af vægt indtil 250 g, der er postvæsenets vigtigste indtægtskilde, samt taksterne for dagblade skal godkendes af folketingets finansudvalg, forinden ændringer sættes i kraft. Fastsættelsen af disse takster har væsentlig indflydelse på postvæsenets bidrag til finansloven. Indtægten for breve indtil 250 g er således beregnet at ville udgøre 48-49 pct. af indtægten for samtlige postforsendelser.

Taksterne for benyttelse af postvæsenet er hidtil som generel retningslinie søgt fastsat efter forretningsmæssige principper. Det er forudsat, at denne retningslinie skal opretholdes. Det er i øvrigt hensigten ved fremsættelse af forslag til generelle takstændringer at orientere kunderne, herunder erhvervslivets organisationer, i god tid før ændringernes ikrafttræden. Taksten for dagblade vil blive forhandlet med statsministeren, forinden spørgsmålet forelægges finansudvalget.