

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

I det hermed fremsatte lovforslag er det foreslået at lægge en afgift på de vigtigste sukkerarter, således at afgiften begrænses til overvejende at omfatte husholdningsforbruget. Afgiftssatsen er foreslået fastsat til 3 kr. pr. kg.

Indførelse af en afgift, der også omfattede det industrielle forbrug af sukker her i landet, ville af konkurrencemæssige grunde nødvendiggøre opkrævning af afgiften på sukkeret i importerede sukkerholdige varer og godtgørelse af afgiften på sukkeret i eksporterede sukkerholdige varer. Da sukker indgår i et betydeligt antal færdigvarer, ville etablering af en generel sukkerafgift være be- kostelig og vanskelig at administrere såvel for virksomhederne som for toldvæsenet.

Sukker til industrielle formål og til brug i bage- rier o. lign. er derfor efter forslaget holdt uden for afgiften ved anvendelse af et system af bevillinger til afgiftsfritagelse.

En vægtafgift af sukker ville for her i landet fremstillet sukker kunne tilrettelægges som en fabrikanbeskatning, således at afgiften berigtigedes over for statskassen i forbindelse med varernes ud- levering fra sukkerfabrikkerne. For importeret su- kker kunne afgiften berigtiges i forbindelse med indførslen.

En tilrettelæggelse af afgiften efter disse retnings- linier ville medføre, at virksomheder, der driver mellemhandel med sukker, og virksomheder, der har opnået bevilling til afgiftsfritagelse for sukker, skulle betale afgiften ved købet af sukker. Dette ville betyde en væsentlig belastning af likviditeten hos disse virksomheder. Endvidere ville det blive nødvendigt at tilbagebetale betydelige afgiftsbeløb til de virksomheder, der anvender sukkeret til af- giftsfrit formål.

Afgiften er efter forslaget som hovedregel lagt i mellemhandlerleddet, idet der gives virksomhe- der, der driver mellemhandel med sukker, adgang til at lade sig registrere hos toldvæsenet. Registre- ringen medfører, at mellemhandlerne kan få su- kkeret tilført afgiftsfrit fra sukkerfabrikker, fra im- portører eller fra andre mellemhandlere.

Under en beskatning hos mellemhandlerne vil det tidspunkt, der skal være grundlaget for afgif- tens berigtigelse over for statskassen, kunne være enten tidspunktet for varernes udlevering fra den registrerede mellemhandler eller tidspunktet for varernes tilgang til mellemhandlernes lager.

En beskatning på grundlag af tilgang vil være den enkleste både for virksomhederne og for told- væsenet, bl. a. fordi antallet af fakturaer i almin- delighed vil være langt mindre på tilgangssiden end på afgangssiden. I lovforslaget har man derfor for mellemhandlere valgt at lade tilgangen danne grundlaget for afgiftsberegningen.

Mellemhandlerne skal dog kun betale afgift af de varer, de sælger til detailhandlere og til andet ikke-afgiftsfrit formål, idet varer, der sælges til irksomheder, der afgiftsfrit kan anvende sukker, kan fratrækkes ved opgørelsen af de mængder, hvoraf afgift skal betales. Der skal således ikke opkræves afgift ved mellemhandlers salg til de nævnte virksomheder. Man undgår herved at skul- le tilbagebetale betydelige afgiftsbeløb, ligesom man undgår de likviditetsforringende virkninger, som afgiften ellers ville medføre for virksomheder, der afgiftsfrit kan anvende sukker.

For de registrerede mellemhandlere foreslås det, at fristen for indbetaling til statskassen af afgiften fastsættes til 1 måned efter udløbet af den måned, hvori varerne er tilført virksomheden, d. v. s., at den gennemsnitlige kredittid for afgiften er 1½ måned efter varernes tilførsel. Forudsat at mellem- handlerne i løbet af dette tidsrum har omsat deres varelager og inddækket sig for afgiften hos detail- handlerne, vil afgiften ikke medføre nogen belast- ning af mellemhandlernes likviditet.

Som anført er det tanken, at sukker til indu- strielle formål holdes uden for afgiften. I denne forbindelse bemærkes, at chokolade- og sukkerva- rer, mineralvand og forskellige andre varer alle- rede er underkastet særlig beskatning. Sukker til anvendelse i bagerier holdes endvidere uden for afgiften, og afgiften vil i det væsentlige således alene omfatte husholdningsforbruget af sukker. Som husholdningsforbrug anses ikke alene forbru- get i private husholdninger, men også forbruget i virksomheders kantiner og marketenderier samt på hospitaler, pleje-, syge- og børnehjem, børnehaver og lignende offentlige eller private institutioner.

Efter lovforslaget vil imidlertid også sukker, som forbruges af slagtere og viktualiehandlere i deres virksomhed, blive omfattet af afgiften. Det samme gælder for forbruget af sukker i hoteller, restaura- tioner, cafeterier, pensionater o. lign. virksomhe- der, der serverer madvarer samt i virksomheder, der sælger konsumfærdige retter ud af huset (f. eks. dinér transportable-virksomheder og middagskøk- kener m. v.).