

større ved et kalenderårsbudget end ved et april-finansårsbudget, såvel på budgetteringstidspunktet som ved den endelige fastlæggelse umiddelbart inden det nye finansårs begyndelse. Det hænger sammen med, at lønregulering kun finder sted 2 gange om året, som hovedregel pr. 1. april og pr. 1. oktober.

På budgetteringstidspunktet vil man i et kalenderårsbudget, i modsætning til et april-finansårsbudget, ikke have kendskab til oktoberreguleringen i det løbende finansår.

På tidspunktet for den endelige fastlæggelse af den del af reserven, der skal medgå til stigninger i lønninger, vil april-reguleringen i finanslovsforslagsåret ikke være kendt ved kalenderårsbudgettet, undtagen når det gælder reguleringer, der er fastlagt som led i en tidligere indgået overenskomst. Ved et april-finansår vil april-reguleringerne derimod være kendt på tidspunktet for fastlæggelse af reserven, dog med undtagelse af reguleringer, som følger af overenskomster, der forsinkes og først indgår efter finansårets begyndelse. Usikkerheden omkring størrelsen af oktober-reguleringen i finanslovsforslagsåret vil være større ved et kalenderfinansår, i og med at der skal skønnes herover 3 måneder tidligere end i et april-finansår; til gengæld vil oktober-reguleringen kun få virkning i  $\frac{1}{4}$  år i kalenderfinansåret mod  $\frac{1}{2}$  år i aprilfinansåret.

Usikkerheden omkring fastsættelsen af den del af PL-reserven, der skal medgå til stigninger i priser, vil i hovedsagen være den samme ved et kalenderårsbudget som ved et april-finansårsbudget, dog at den kan påvirkes af den større usikkerhed ved fastlæggelsen af lønstigningerne, i det omfang lønningerne påvirker prisniveauet.

Det vil være meget vanskeligt at sige noget generelt om PL-reservens størrelse ved et kalenderårsbudget i forhold til et april-finansårsbudget, idet det afhænger af løn- og prisudviklingen samt den hyppighed, hvormed der sker reguleringer. I de fleste tilfælde må PL-reserven dog antages at blive større ved et kalenderårsbudget. Det hænger primært sammen med, at april-reguleringen i det løbende finansår i et kalenderårsbudget vil indgå i PL-reserven, mens den ved et april-finansår indarbejdes på de enkelte finanslovskonti.

Reserven til dækning af merudgifter ved

nye bevillingsforslag er ikke i samme grad som PL-reserven et skøn over en fremtidig udvikling, men i højere grad et led i regeringens fastlæggelse af ressourceanvendelsen. Der er derfor ikke knyttet større usikkerhed til budgetteringen af reserven i et kalenderårsbudget end i et april-finansårsbudget.

#### Spørgsmål 10:

Der ønskes en nærmere belysning af de problemer, en omlægning af finansåret vil give for hele den offentlige forvaltning i overgangsåret.

#### Svar:

Omlægningen af finansåret indebærer en yderligere arbejdsmæssig belastning af statsadministrationen i første halvdel af kalenderåret 1978, specielt for budgetdepartementet og budgetsektionerne i de enkelte ministerier. Årsagen er, at forslag til finanslov for 1979 skal udarbejdes på et tidligere tidspunkt end ved fastholdelse af finansårets nuværende placering, og arbejdsopgaverne i forbindelse hermed vil derfor falde sammen med andre arbejdsopgaver, dels vedrørende behandlingen af bidrag til forslag til lov om tillægsbevilling for 1977-78, dels i forbindelse med folketingets behandling af finanslovsforslaget for overgangsåret.

Som illustration af sammenfaldet af arbejdsopgaver er der i vedlagte bilag givet en oversigt over budgetbehandlingen i budgetdepartementet i perioden marts 1976-december 1979. Det er i oversigten forudsat, at finanslovsforslaget efter omlægningen fremsættes i begyndelsen af juni, og at tillægsbevillingsforslagets fremsættelse og vedtagelse fremrykkes med  $\frac{1}{2}$ -1 måned i forhold til hidtidig praksis af hensyn til regnskabstallenes indarbejdelse i finanslovsforslaget. Det kan af tekniske årsager være tvivlsomt, om selve statsregnskabet kan foreligge færdigtrykt på tidspunktet for finanslovsforslagets fremsættelse.

Oversigten kan tillige anvendes til en vurdering af den arbejdsmæssige belastning i budgetsektionerne i de enkelte ministerier, idet disses arbejde med forslag til bevillingslove ligger umiddelbart forud for de angivne terminer for budgetdepartementets behandling.

Tilsvarende giver oversigten et indtryk af den tidsmæssige placering af folketingets og