

[Finansministeren.]

kr. Der forventes således et underskud på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet i det kommende år på ca. 10,2 mia kr. Kapitalposterne er ansat til netto 2,7 mia kr., og ved medregning heraf kan kasseunderskuddet i det kommende finansår anslås til ca. 12,9 mia kr. Den sociale pensionsfonds obligatiønskøb er i 1976-77 ansat til 3,4 mia kr.

Selv om underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet i det kommende finansår således bliver et par milliarder kroner mindre end i indeværende finansår, vil der også i 1976-77 gennem statsfinanserne ske den samme kraftige stimulering af produktion og beskæftigelse, således som det er forudsat i den langsigtede økonomiske politik, vi har fastlagt. Når underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet alligevel bliver lidt mindre end i indeværende finansår, skyldes det alene, at en forventet, begyndende konjunkturoppgang i finansårets løb giver øgede skatteindtægter og færre udgifter til arbejdsløshedsdagpenge.

Kasseunderskuddet i 1976-77 viser ikke samme nedgang som underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet. Det skyldes, at vi i marts 1977 skal indløse for ca. 2 mia kr. af de kortfristede statsobligationer, der er udstedt i år.

Regeringen vil, på samme måde som det er tilfældet i indeværende år, neutralisere den likviditetsmæssige virkning af kasseunderskuddet i nært samarbejde med Nationalbanken og efter drøftelse med forligspartierne. Likviditetsopsugningen må tilrettelægges således, at der til enhver tid skabes en rimelig ligevægt mellem hensynet til den hjemlige aktivitet og den nødvendige private låntagning i udlandet.

De hovedtal for finanslovsforslaget, som jeg har nævnt, er baseret på en forudsætning om, at ledigheden vil være faldende gennem det kommende finansår, således at den gennemsnitlige arbejdsløshed i 1976-77 nedbringes til 8 pct. I de skøn for det kommende finansår, som vi fremlagde i september, blev ledigheden anslået til 6½ pct., men ligesom vi har anset det for nødvendigt at forhøje skønnet for indeværende år fra 8½ til 10 pct., har vi ment at måtte ændre beregningsforudsætningen for 1976-77 fra de nævnte 6½ pct. til de nævnte 8 pct. Det er naturligvis regeringens håb, at denne anta-

gelse om den gennemsnitlige arbejdsløshed i det kommende år vil vise sig at være for pessimistisk, og at vi kan komme længere ned. Lykkes det, vil den konjunkturmæssige automatik, der er indbygget i finansloven, reducere underskuddet. En stigning i beskæftigelsen fører til større indtægter gennem skatter og afgifter og lavere udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, og det kan anslås, at en nedgang i arbejdsløsheden på én procent forbedrer budgetbalancen med ca. 700 mill. kr.

Det er imidlertid givet, at vi ikke bare kan forlade os på denne automatik i statsfinanserne. Det er derfor også et led i regeringens langsigtede økonomiske politik, at vi skal være klar til at bremse op, når et op-sving i økonomien har vundet så meget styrke, at konjunkturstimulerende indgreb ikke længere er nødvendige. Regeringen vedstår derfor forligets aftale om, at der i de næste tre finansår skal gennemføres besparelser på de offentlige budgetter på mindst 4,5 mia kr.

Det er regeringens hensigt at søge disse besparelser gennemført på grundlag af en foreslået fordeling med 500 mill. kr. i finansåret 1976-77, 1.500 mill. kr. i 1977-78 og 2,5 mia kr. i 1978-79. Regeringen har udarbejdet forslag til besparelser og havde håbet, at det havde været muligt at indarbejde besparelserne for 1976-77 fuldt ud i finanslovsforslaget. Forslagene forhandles i øjeblikket mellem forligspartierne og regeringen. I finanslovsforslaget er derfor kun direkte indarbejdet de besparelser, der er gennemført som en generel reduktion af de budgetteringsrammer, der har været gældende for de enkelte ministeriers budgetlægning. Disse besparelser udgør for 1976-77 ca. 190 mill. kr. Det er regeringens hensigt snarest at nå til et resultat vedrørende de resterende besparelser for 1976-77 på ca. 310 mill. kr., således at disse kan indarbejdes ved ændringsforslag til finanslovsforslaget.

I afventning af en endelig konkretisering af beløbet på ca. 310 mill. kr. for 1976-77 har vi optaget dette beløb på en negativ budgetreguleringskonto i finanslovsforslaget.

Som nævnt er udgifterne på det nu fremsatte finanslovsforslag budgetteret til 77 mia kr., mens skønnet over udgifterne i indeværende finansår andrager 72,5 mia kr. En umiddelbar sammenligning af disse to tal