

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget angår gennemførelse af en ny konkurslov til afløsning af den gældende konkurslov, lov nr. 51 af 25. marts 1872 om konkurs samt om nogle forandringer i de gældende bestemmelser om pant og eksekution, og den gældende tvangsakkordlov, lov af 14. april 1905 (nr. 225 i Lovtidende fra 1906) om tvangsakkord uden for konkurs og om udvidelse af adgangen til tvangsakkord under konkurs. Konkursloven er bekendtgjort ved justitsministeriets lovebekendtgørelse nr. 164 af 1. april 1971 og er ændret ved lov nr. 318 af 19. juni 1974 og lov nr. 266 af 26. juni 1975. Tvangsakkordloven er bekendtgjort ved justitsministeriets lovebekendtgørelse nr. 165 af 1. april 1971 og er ændret ved de netop nævnte love.

Forslaget tilsigter i første række en effektivisering af konkursbehandlingen, således at der bliver mulighed for en øget dækning til kreditorerne, og en udvidelse af adgangen til at omstøde (afkræfte) dispositioner og retsskridt, som efter deres art er til skade for kreditorerne. På en række punkter indebærer forslaget endvidere forenklinger af konkursbehandlingen.

I. Baggrunden for lovforslaget.

Konkurslovens betragtelige alder gør det klart, at tiden på mange punkter må være løbet fra dette lovværk.

En henvendelse til justitsministeriet fra Grosse-rer-Societetets komité, der særligt rettede kritik mod den utidssvarende lov og mod administrationen af konkursboerne, førte i 1930 til nedsættelse af en kommission, som i 1941 afgav en betænkning indeholdende udkast til lov om gældsordning. Dette lovudkast skulle træde i stedet for konkursloven og tvangsakkordloven. Udkastet gav imidlertid ikke anledning til fremsættelse af lovforslag.

Den 29. januar 1958 nedsatte justitsministeriet et udvalg, som fik til opgave i samråd med tilsvarende udvalg i de andre nordiske lande at overveje og stille forslag om en revision af de gældende regler om konkurs og akkord og de dermed i forbindelse stående spørgsmål.

På grundlag af en af udvalget i marts 1966 afgivet delbetænkning gennemførtes ved lovene nr. 332 og 333 af 18. juni 1969 en omfattende sanering af reglerne om konkursordenen, således at en lang række konkursprivilegier bortfaldt.

I 1971 afgav udvalget sin endelige betænkning nr. 606 om konkurs og tvangsakkord. Betænkningen indeholdt udkast til konkurslov samt udkast til ændringer i en række andre love som følge af den foreslåede nye konkurslov.

Da udkastets bestemmelser om betalingsstandsning havde fået særlig aktualitet gennem den økonomiske udvikling, blev disse bestemmelser og de i forbindelse hermed stående regler om betingelserne for indtræden af konkurs udskilt fra betækningsudkastet og med enkelte, hovedsageligt redaktionelle ændringer gennemført ved lov nr. 266 af 26. juni 1975 (i det følgende kaldt 1975-loven). I bemærkningerne til lovforslaget er anført, at justitsministeriet forventede at kunne fremsætte forslag til konkurslov i overensstemmelse med betækningsudkastet i folketingsssamlingen 1975-76. Dette forslag fremsættes nu.

I forbindelse med forslaget til konkurslov fremsættes samtidig lovforslag om ændringer af forskellige andre love, navnlig aktieselskabsloven, anpartselskabsloven og retsplejeloven.

Som nævnt i bemærkningerne til forslaget til 1975-loven er konkurslovsudvalgets udkast et resultat af samarbejde med udvalg i Norge og Sverige. Det deri nævnte svenske lovforslag angående bl. a. betingelserne for konkurs er nu gennemført som lov nr. 244 i 1975 og er trådt i kraft den 1. juli 1975. Arbejdet med etapevis revision af den svenske konkurslovgivning fortsættes.

Ifølge Rom-traktatens art. 220 indleder medlemsstaterne i det omfang, det er nødvendigt, indbyrdes forhandlinger for til fordel for deres statsborgere at sikre bl. a. forenkling af formaliteter vedrørende gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og voldgiftskendelser. På grundlag af denne bestemmelse udarbejdedes en konvention om domstolens kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af domme i borgerlige sager og handelssager, der dog endnu ikke er ratificeret af Danmark. Under forhandlingerne om denne konvention udskiltes problemerne vedrørende konkurs til særskilt behandling. Et udkast til konvention angående konkurs, tvangsakkord og tilsvarende behandlingsmåder er udarbejdet af en arbejdsgruppe under den komité, som behandler disse processpørgsmål, og udkastet drøftes for tiden mellem repræsentanter for medlemsstaterne i De europæiske Fællesskaber. Det foreliggende udkast indeholder bl. a. regler om