

[Finansministeren.]

gangskonjunktur. Det er en udvikling, der er nødvendig for at formindske uligevægten, og kun derigennem kan behovet for låntagning i udlandet reduceres.

Finanslovforslaget er udformet på denne baggrund. På den ene side kræver bekæmpelsen af arbejdsløsheden, at statsfinanserne fortsat støtter den økonomiske aktivitet, og på den anden side nødvendiggør hensynet til betalingsbalancen en finanspolitisk tilbageholdenhed.

Den danske betalingsbalance kan desværre ikke holde til, at vi i en længere periode fører en væsentlig mere aktivitetsfremmende politik end udlandet.

Afgørende nye beslutninger vedrørende finanslovforslaget blev truffet ved augustforliget og i folketingets augustsamling. Fastlæggelsen af rammen for indkomststigninger i den kommende overenskomstperiode påvirker både indkomstskatteprovenuet og statens lønudgifter. Ligeledes er indkomstskatteprovenuet påvirket af forhøjelsen af personfradraget, mens fastsættelsen af højere og nye afgifter forøger afgiftsprovenuet.

De besparelser, der er vedtaget med augustforliget, går videre, end hvad der blev aftalt i september i fjor. De samlede besparelser kommer herved op på henholdsvis 2 og 3 milliarder i årene 1977-78 og 1978-79.

Endelig indeholder augustforliget en fortsættelse af en del af ordningerne fra efteråret 1975 til støtte for de erhvervs-mæssige investeringer og andre produktionsfremmende foranstaltninger. Samtidig videreføres en del af de beskæftigelsesfremmende aktiviteter, herunder indsatsen over for ungdomsarbejdsløsheden. I overensstemmelse med forligets mulighed herfor vil regeringen om kort tid optage forhandling med forligspartierne om iværksættelse af nye beskæftigelsesforanstaltninger i de egne af landet og inden for de fagområder, hvor det skønnes særlig påkrævet.

Inden jeg i øvrigt går over til en nærmere gennemgang af finanslovforslaget, skal jeg kort redegøre for den *finansielle situation i indeværende finansår*, således som den tegner sig ifølge de senest foretagne skøn.

Den forbrugsudvidelse, der blev sat i gang ved den midlertidige moms-nedsættelse ifølge septemberaftalen i fjor, viste sig ikke blot at være stærkere end forventet, men også at fortsætte i et vist omfang efter, at nedsættelsen var

ophørt. De reviderede skøn over indkomst- og forbrugsudviklingen betyder en forbedring af statens *indtægtsbudget*. Med vedtagelsen af augustforliget påvirkes statsfinanserne yderligere allerede i indeværende finansår. Den umiddelbare virkning for 1976-77 af de stigende afgiftssatser er sat til godt 1,5 mia kr. I alt er indtægtsbudgettet forbedret fra finanslovens vedtagelse i marts til det nu foreliggende skøn med omkring 4,5 mia kr.

Også skønnet over *udgifterne* må revideres opad. For det første blev arbejdsløsheden højere end forudsat, således at skønnet over arbejdsløshedsdagpenge må forøges med 1,3 mia kr. i forhold til finansloven. For det andet er udgifterne forøget med ca. 170 mill. kr. i kraft af augustforligets direkte beskæftigelsesfremmende foranstaltninger.

De nævnte forskydninger indebærer, at underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet for indeværende finansår nu kan anslås til 9,4 mia kr. eller en forbedring på knap 3 mia kr. i forhold til finansloven.

Hovedtallene for finanslovforslaget for 1977-78 viser indtægter på i alt 78,1 mia kr., mens udgifterne er på 87 mia kr. Der forventes således et underskud på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet i det kommende finansår på 8,9 mia kr., altså et underskud, som er lidt mindre end det reducerede underskud for indeværende år.

Bag disse hovedtal for finanslovforslaget ligger der en række forskellige *budgetteringsforudsætninger*, som jeg i det følgende kort skal redegøre for. Samtidig skal jeg trække nogle *hovedposter* frem inden for de forskellige udgiftskategorier og i forbindelse hermed omtale, hvorledes de enkelte punkter i *augustforliget er indarbejdet* i forslaget.

Indtægtsiden budgetteres med de faktisk forventede provenuer. Disse skøn baseres på forudsætninger om udviklingen i indkomst og forbrug. Der påregnes en kraftig opbremsning i stigningen i indkomster og forbrug i 1977 i forhold til 1975 og 1976. Den væsentligste årsag hertil er den finans- og indkomstpolitik, der blev fastlagt i augustforliget. Afdæmpningen får på flere måder indflydelse på udviklingen i det offentlige indtægt.

Budgetteringen af kildeskatteprovenuet i 1977 er påvirket af indkomststigninger gennem 1976 og af augustforligets indkomstpolitiske rammer, hvilket fører til en forudsætning om en stigning i de skattepligtige indkomster fra