

Endvidere foreslås det at lade tilskuddene *regulere på grundlag af geografisk betingede forskelle i lønninger.*

Om baggrunden for lovforslaget hedder det bl. a. i indenrigsministerens fremsættelsestale:

„Lovforslaget er dels et led i det forlig, der i august måned i år blev indgået mellem socialdemokratiet, det radikale venstre, kristeligt folkeparti og centrum-demokraterne, dels et led i videreførelsen af byrdefordelingsreformen.

Som led i augustforliget blev det aftalt, at den reguleringsmekanisme, hvormed de generelle tilskud årligt reguleres, skal ændres. I dag reguleres tilskuddene med stigningen i den samlede bruttofaktordindkomst, men fra og med finansåret 1977-78 er det aftalt, at tilskuddene alene reguleres med stigningen i den private sektors bruttofaktordindkomst. Det vil sige, at bruttofaktordindkomsten ved offentlige ydelser ikke fremover vil indgå i reguleringsmekanismen.

Lovforslaget må endvidere ses som et led i bestræbelserne på at forbedre systemet med tilskud efter udgiftsbehovstal. Efter de seneste etaper af byrdefordelingsreformen andrager tilskuddene til amtskommuner og kommuner efter udgiftsbehovstal henholdsvis ca. 5 og 6½ mia kr.

På baggrund af den kraftige vækst i tilskudspuljen har det i forbindelse med byrdefordelingsomlægningerne været naturligt at undersøge tilskudssystemets kriterier en nærmere vurdering. Indenrigsministeriet nedsatte i foråret 1974 en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg kommuner, Danmarks Statistik budgetdepartementet og indenrigsministeriet. Arbejdsgruppen fik til opgave at foretage en kritisk vurdering af de hidtil anvendte objektive udgiftsbehovskriterier med henblik på opstilling af et mere nuanceret tilskudssystem.

Indenrigsministeriet udarbejdede i januar måned 1975 en redegørelse om mulige forbedringer af tilskuddene efter udgiftsbehovstal. På grundlag af denne redegørelse fremsatte jeg i foråret 1975 forslag til lov om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner. Lovforslaget omfattede dels forskellige ændringer af de hidtil anvendte kriterier, dels en regulering af tilskuddene for geografisk betingede pris- og lønforskelle.

Folketinget vedtog de foreslåede ændringer af kriterierne, men forkastede forslaget om at regulere tilskuddene for geografisk betingede forskelle i priser og lønninger. Begrundelsen herfor var i det væsentlige, at et flertal i folketinget ikke anså de opstillede pris- og lønindekser for at være tilstrækkeligt objektive.

Det er imidlertid en kendsgerning, at de amtskommunale og kommunale udgifter påvirkes af geografisk betingede forskelle i priser og