

lønninger. For lønudgifternes vedkommende hidrører forskellene i det væsentlige fra de stedtillæg, der indgår i lønningerne til det amtskommunale og kommunale personale, medens forskellene i prisniveau har kunnet konstateres gennem Danmarks Statistiks prisgeografiske undersøgelse i 1970.

I det oprindelige forslag byggede reguleringen på en indeks, der var sammensvejet af en indeks for lønninger og en indeks for priser. I nærværende forslag er reguleringen alene tænkt gennemført på grundlag af lønindeks. Herved opnås et fuldstændig objektivt mål for de af lønforskellene betingede forskelle i udgiftsbehov. Beregningen af indekserne er baseret på en ensartet personalesammensætning, dels i kommunerne, dels i amtskommunerne, og det er derfor ikke muligt for den enkelte kommunalbestyrelse eller det enkelte amtsråd at påvirke det for kommuner eller amtskommuner beregnede lønindeks. De krav om objektivitet og upåvirkelighed, der må stilles til de kriterier, der indgår i tilskudsberegningen, er dermed opfyldt.

At prisindekserne er udeladt af indeksberegningerne, beror på to forhold. For det første er beregningen af stedtillægssatserne baseret på Danmarks Statistiks prisgeografiske undersøgelse fra 1970. Dette indebærer, at de geografiske prisindekser stort set svarer til de beregnede lønindekser. For det andet har Danmarks Statistik ingen planer om at gentage den prisgeografiske undersøgelse. Det var jo en forudsætning for overhovedet at anvende de geografiske prisindekser, at der skete en sådan periodisk ajourføring af disse indekser.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, medfører den foreslåede regulering for geografisk betingede pris- og lønforskelle kun mindre forskydninger i tilskudsfordelingen. Ændringen af bruttofaktorindkomstreguleringen vil i gennemsnit medføre en forøgelse af det samlede amtskommunale og kommunale beskatningsniveau med ca. 0,2 procentpoint. Forslaget om regulering af tilskuddene for pris- og lønforskelle ville, såfremt lovforslaget havde haft virkning i 1977-78, have medført en overførsel af omkring 165 mill. kr. fra kommuner og amtskommuner i provinsen til hovedstadsområdet. Dette må siges at være en beskedent virkning, når man har i erindring, at der gennem de seneste ændringer i byrdefordelingen er overført meget betydelige midler fra hovedstadsområdet til det øvrige land.“

For så vidt angår den omtalte tidligere gennemførte lovændring, kan henvises til årbogen 1974-75, side 237 ff.

Ved 1. behandling fik lovforslagets afsnit om ændret bruttofaktorindkomstregulering en overvejende velvillig modtagelse af de fleste ordførere, medens der ikke syntes at være flertal for lovforslagets afsnit om regulering for geografisk betingede pris- og lønforskelle.

Kommunaludvalget afgav ikke betænkning over lovforslaget.