

Det vil efter justitsministeriets opfattelse være i strid med princippet i den gældende ægteskabslov at henlægge afgørelser om et så fundamentalt spørgsmål til en administrativ myndighed, uanset om forældrene måtte være enige om at overlade afgørelsen til overøvrigheden. Når udvalgets mindretal har henvist til reglen i myndighedslovens § 24 om overøvrighedens afgørelse af spørgsmål om forældremyndighed i tilfælde, hvor ægtefæller har ophævet samlivet, bemærkes, at der her er tale om sager, hvor separations- eller skilsmisssag endnu ikke er anlagt, og hvor spørgsmålet om forældremyndighed i tilfælde af uenighed derfor i reglen senere vil blive afgjort af domstolene under en separations- eller skilsmisssag.

Justitsministeriet kan derfor tilslutte sig udvalgets flertals forslag om, at afgørelser efter forslagens § 28, stk. 2, træffes ved dom.

6. Spørgsmålet om ligestilling mellem børn i og uden for ægteskab har været overvejet i *Europarådet*, der i 1975 har udarbejdet en konvention om retsstillingen for børn uden for ægteskab. Konventionen indeholder bl.a. en bestemmelse om, at der skal være hjemmel til at overføre forældremyndighed. Konventionen er ratificeret af Sverige og Norge, men på grund af de begrænsede muligheder efter dansk ret for at tillægge faderen forældremyndigheden til et barn uden for ægteskab kan det give anledning til tvivl, om Danmark kan opfylde den nævnte bestemmelse. Det er justitsministeriets hensigt at tiltræde konventionen, hvis lovforslaget gennemføres.

Det kan i den forbindelse nævnes, at Den europæiske Menneskerettighedskommission i øjeblikket behandler to klagesager vedrørende de meget begrænsede muligheder, der efter gældende dansk ret består for at tillægge faderen til et barn uden for ægteskab forældremyndigheden.

7. Udvalgets lovudkast med bemærkninger har været forelagt præsidenterne for østre og vestre landsret, Københavns byret, Århus by- og herredsret, Odense by- og herredsret og Ålborg by- og herredsret, samt socialministeriet, ligestillingsrådet, overpræsidenten i København, Foreningen af amtmænd, Foreningen af amtsjurister, Den danske Dommerforening, Foreningen af dommerfuldmægtige i Danmark, Advokatrådet, Danske kvinders Nationalråd og Dansk Kvindesamfund.

Forslagets gennemførelse vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

I bilag 2 er forslaget og de gældende bestemmelser gengivet efter hinanden.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Til nr. 1 (§ 27, stk. 2).

Som anført i udvalgets bemærkninger til bestemmelsen tilsigtes ingen ændring i faderens adgang til at få tillagt samkvensret med et barn uden for ægteskab. Den ændrede formulering skal alene præcisere, at spørgsmålet om *moderens* samkvensret til et barn, hun ikke har forældremyndigheden over, skal afgøres efter § 27, stk. 1.

Til nr. 2.

Til § 28, stk. 1.

Bestemmelsen er identisk med den gældende regel.

Til § 28, stk. 2.

Bestemmelsen er ny og rummer den centrale regel i lovforslaget. Der henvises i det hele til bemærkningerne til denne bestemmelse i ægteskabsudvalgets lovudkast. Betingelserne for at tillægge faderen forældremyndigheden er snævre, idet overførelsen af forældremyndigheden skal være påkrævet under særligt hensyn til barnets tarv. Ved afgørelsen skal der navnlig lægges vægt på faderens hidtidige forbindelse med barnet. Bestemmelsen sigter således navnlig til tilfælde, hvor forældrene i en længere periode har levet sammen i et ægteskabslignende forhold, men overførelse vil dog også undtagelsesvis kunne ske, hvis der på anden måde har været nær eller hyppig kontakt mellem faderen og barnet. Afgørelsen skal træffes ved dom, jfr. om dette spørgsmål pkt. 5 b i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

§ 28, stk. 2, er alene tænkt som en midlertidig regel. Spørgsmålet om, hvorvidt der bør indføres videregående adgang for faderen til at få forældremyndigheden, bør afvente den endelige revision af reglerne om faderens retsstilling i forhold til børn uden for ægteskab.

Reglen berører ikke adgangen til efter myndighedslovens § 30 at aftale, at forældremyndigheden overføres til faderen efter overøvrighedens godkendelse.

Til § 28, stk. 3.

Bestemmelsen, der er identisk med den gældende regel i § 28, stk. 2, handler om den situation, hvor moderen til et barn uden for ægteskab har