

[Finansministeren]

underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet udgør godt 15,8 mia. kr.

Bruttokasseunderskuddet, der tillige omfatter den sociale pensionsfonds obligationskøb, overførsler af overskydende dyrtidsportioner til ATP samt afdrag på statsgæld, udgør 41,5 mia. kr. Heraf er 17,9 mia. kr. afdrag på statsgæld, således at nettokasseunderskuddet udgør 23,6 mia. kr..

II. Baggrunden for finanslovsforslaget.

6. Finanslovsforslaget er udarbejdet under forudsætning af *uændret økonomisk politik*. Begrundelsen herfor er, at en vurdering af udviklingen i de udenlandske og hjemlige konjunkturer ved færdiggørelsen af budgetterne i midten af juni var så uvis, at der ikke var et rimeligt grundlag for i finanslovsforslaget at indarbejde en konkret udformning af den økonomiske politik for 1979. Det er i overensstemmelse med de tilkendegivelser, regeringen tidligere har givet folketinget.

Finanslovsforslaget er således udformet på baggrund af den finanspolitiske linie, som har været udstukket ved de politiske forlig fra september 1975 og senest i august 1977. Dette indebærer bl. a., at de besparelser, som blev aftalt i september 1975 og august 1976, er videreført i 1979 og budgetoverslagsårene. For finansåret 1978-79 blev der aftalt besparelser på 3 mia. kr., opgjort i det i april 1975 gældende pris- og lønniveau. Endvidere er konsekvenserne af den i august 1977 aftalte beskæftigelsesplan og de ledsagende finanspolitiske foranstaltninger indarbejdet i finanslovsforslaget.

Beskæftigelsesplanen indebar samlede offentlige merudgifter frem til og med 1980 på ca. 8 mia. kr., hvoraf kommunernes andel udgør 2,6 mia. kr. På finanslovsforslaget for 1979 udgør merudgifterne i medfør af beskæftigelsesplanen godt 1,8 mia. kr.

Herudover er finanslovsforslaget udarbejdet på grundlag af skøn fra slutningen af maj 1978 over udviklingen i en række samfundsøkonomiske størrelser og ud fra gældende lovgivning.

7. Den økonomiske udvikling i Danmark påvirkes på grund af vores store afhængighed af samhandelen med andre lande afgørende af den internationale økonomiske situation. Det må her konstateres, at det endnu

ikke er lykkedes at bringe den vestlige industrialiserede verden ud af den afmatning, som satte ind for snart 5 år siden. Lav økonomisk vækst og omfattende arbejdsløshed præger fortsat de fleste af vores vigtigste samhandelspartnere.

Der er dog enkelte lyspunkter. Således er inflationstakten for nedadgående. Hertil kommer, at der synes at være en voksende forståelse for nødvendigheden af et internationalt samarbejde omkring løsningen af de økonomiske problemer, hvilket bl. a. er kommet til udtryk på det verdensøkonomiske topmøde i Bonn i juli måned. Hvad specielt EF-landene angår, skal nævnes, at bestræbelserne for en koordineret aktion til stimulering af den økonomiske aktivitet vil udgøre et vigtigt bidrag til bekæmpelsen af den økonomiske krise.

8. For Danmark må vi konstatere, at *arbejdsløsheden* fortsat ligger på et meget højt niveau, og at der ikke er udsigt til nogen forbedring i 1979. Den væsentligste årsag til de senere års stigning er imidlertid, at der har været tale om en usædvanlig stor tilgang til arbejdsstyrken, især på grund af en stigende erhvervsfrekvens. Derimod har antallet af *beskæftigede* været nogenlunde konstant.

Betalingsbalancen ventes i 1978 at udvise et underskud på 7,5 mia. kr., hvilket er en forbedring i forhold til 1977 på ca. 2 ½ mia. kr. Dette er sammen med den gunstige prisudvikling baggrunden for den nyligt foretagne sænkning af diskontoen. Den forbedrede betalingsbalancesituation i 1978 skyldes især de økonomiske indgreb, som blev gennemført i efteråret 1977. Som følge heraf ventes de importerede mængder i 1978 at holde sig på samme niveau som i 1977. Endvidere har den gode høst i 1977 bidraget til forbedringen af betalingsbalancen.

Det må imidlertid forudses, at der i 1979 vil ske en forværring af betalingsbalancen, såfremt der ikke gribes ind. Den væsentligste årsag hertil er, at det private forbrug, hvor importandelen er forholdsvis stor, må antages ved uændret politik at vokse relativt stærkt fra 1978 til 1979.

Udsigterne til en væsentlig stigning i det private forbrug skyldes ikke mindst, at en række indkomster ventes at stige kraftigt i 1979. Det drejer sig både om erhvervsaktives indkomster og om overførselsindkomsterne,