

Bemærkninger til lovforslaget

§ 32 i lov om folkekirkens lønningsvæsen m. m., der udgør lovgrundlaget for administrationen af de ved kirker og kirkegårde ansattes forhold, blev ændret ved lov nr. 165 af 27. april 1977. Ændringen var begrundet i ønsket om en tydeliggørelse af kompetenceforholdet vedrørende fastsættelse af løn- og ansættelsesvilkår, herunder særligt ved kollektiv overenskomst. Det blev i bestemmelsens stk. 2 fastsat, at løn- og ansættelsesvilkår for de ved kirker og kirkegårde ansatte personalegrupper fastsættes af finansministeren – for tjenestemænd og dermed ligestillede efter reglerne i tjenestemandsløven.

Med hensyn til kirkebetjeningens ordning bevarer den hidtidige ordning, hvorefter afgørelse herom træffes af menighedsrådet inden for de grænser, der fastsættes ved kirkeministeriets bestemmelser. Afgørelserne skal godkendes af provstiudvalget.

Afgørelser om kirkebetjeningens ordning vedrører spørgsmål om de arbejdsopgaver, der skal udføres ved kirke og kirkegård, og om det personalebehov der heraf opstår.

Bestemmelsen om, at afgørelser om kirkebetjeningens ordning skal godkendes af provstiudvalget, har givet anledning til betydelig tvivl om rækkevidden af provstiudvalgets kompetence og foreslås ophævet. Det følger allerede af de almindelige tilsynsregler, at menighedsrådene ikke kan træffe udgiftskrævende dispositioner, uden at udgifterne er opført på det af provstiudvalget godkendte budget for kirken, og at provstiudvalget som revisionsmyndighed vil have indseende med, såvel at et menighedsråd ikke afholder uhjemlede udgifter, som at afgørelser om kirkebetjeningens ordning er truffet i overensstemmelse med bestemmelser fastsat af kirkeministeriet.

Såfremt et yderlige tilsyn måtte være begrundet i særlige tilfælde, kan dette pålægges provstiudvalgene administrativt i henhold til lovens § 28.

I forbindelse med fastsættelse i henhold til § 32, stk. 2, af løn- og ansættelsesvilkår for en personalegruppe, vil der blive truffet bestemmelse om ansættelsesformen. I så henseende indeholder be-

stemmelsen i stk. 3 dog en begrænsning. Efter denne bestemmelse fastsætter kirkeministeren efter indstilling fra menighedsrådet, i hvilke stillinger der kan finde tjenestemandsansættelse sted, og bestemmelsen er af kirkeministeriet forstået således, at anvendelse af tjenestemandsansættelse som ansættelsesform alene kan finde sted for stillinger, der udtrykkeligt af vedkommende menighedsråd søges oprettet som tjenestemandstillinger.

Der har siden ikrafttrædelsen af folkekirkens lønningslove af 1946 været tradition for anvendelse af tjenestemandsansættelse i stillingerne som kirketjener, kordegn og organist. Siden er tjenestemandsansættelse også bragt i anvendelse på stillinger som kirkegårdsleder og kirkegårdsassistent. Denne ansættelsesform skønnes hensigtsmæssig for disse stillinger. I overensstemmelse hermed var det ved tjenestemandsureformen af 1969 forudsat, at stillinger i disse stillingsgrupper, som ikke var tjenestemandstillinger, skulle aflønnes tilsvarende. Efter tjenestemandsureformens ikrafttræden er dette gennemført ved administrative bestemmelser. Der er derved inden for hver af de nævnte stillingsgrupper ved siden af tjenestemandstillingerne opstået et betydeligt antal stillinger med tjenestemandslignende ansættelsesvilkår.

Denne ulighed i ansættelsesvilkår for i øvrigt ensartede stillinger har givet anledning til gentagne henvendelser fra tjenestemandorganisationerne.

Efter stedfunden forhandling med økonomi- og budgetministeriet blev der i 1973 åbnet mulighed for, at tjenestemandslignende lønnede stillinger som kirketjener, organist, kirkegårdsleder og kirkegårdsassistent efter menighedsrådets indstilling kunne omdannes til tjenestemandstillinger, såfremt betingelserne herfor var til stede i det enkelte tilfælde. Tilsvarende mulighed har af særlige grunde (overvejelser om borgerlig personregistrering) først kunnet etableres for kordegnstillinger for nylig. Uanset at sådan mulighed for de førstnævnte stillingsgrupper således har bestået i 6 år, er der inden for hver af disse stadigt et væsentligt antal ansatte med tjenestemandslignende ansættelsesvilkår.