

stk. 2, for udenretlige bøder af samme størrelse. Eksempelvis vil forvandlingsstraffen for en indenretlig bøde på 700 kr. efter landsretternes ovennævnte retningslinier blive fastsat til 4 dage, mens en udenretligt vedtaget bøde af samme størrelse efter § 55, stk. 2, afsones med 7 dage.

Efter justitsministeriets opfattelse må det anses for uacceptabelt, at forvandlingsstraffen for udenretlige bøder bliver højere end forvandlingsstraffen for indenretlige bøder af samme størrelse. Lovforslaget indebærer, at forvandlingsstraffen for udenretlige bøder efter § 55, stk. 2, bringes i overensstemmelse med den forvandlingsstraf, som efter landsretternes ovennævnte retningslinier udmåles af domstolene i forbindelse med bøder, der idømmes eller vedtages i retten.

4. Lovforslaget medfører ikke nogen forhøjelse af den beløbsgrænse på 1.000 kr., som efter den gældende bestemmelse i straffelovens § 55, stk. 2, er afgørende for, om udenretlige bøder kan afsones umiddelbart ved politiets foranstaltning.

Ved den under pkt. 2 omtalte lovændring i 1974 blev der gennemført en ret betydelig forhøjelse af den hidtil gældende beløbsgrænse på 300 kr. Selv om der siden er sket en forhøjelse af bødeniveauet, overstiger de faste bødetakster i sager, der kan afgøres af politiet ved bødeforelæg, kun i enkelte tilfælde 1.000 kr. Justitsministeriet har på denne baggrund ikke fundet tilstrækkeligt grundlag for at foreslå den gældende beløbsgrænse på 1.000 kr. forhøjet. Det må herved også tages i betragtning, at en forhøjelse af denne beløbsgrænse vil indebære en forøgelse af det antal bøder, som afsones uden forelæggelse for domstolene, og at straffelovrådet som nævnt nedenfor under pkt. 6 overvejer spørgsmålet om en revision af straffelovens regler om forvandlingsstraf.

5. Den foreslåede udformning af straffelovens § 55, stk. 2, giver i modsætning til den gældende bestemmelse alene adgang til umiddelbar afsoning af udenretlige bøder, der er vedtaget for politiet, jfr. retsplejelovens § 931.

En række særlove, navnlig inden for skatte- og afgiftsområdet, indeholder hjemmel til udenretlig afgørelse af bødesager ved bødeforelæg, der udfærdiges af den myndighed, som forestår administrationen af det pågældende område.

Forslagets § 55, stk. 2, 1. pkt., omfatter ikke sådanne bøder, og bøder på 1.000 kr. eller derunder, der er vedtaget for særlige forvaltningsmyn-

digheder, vil således ikke som hidtil kunne afsones umiddelbart uden indbringelse af spørgsmålet om forvandlingsstraf for domstolene.

Denne ændring må ses i sammenhæng med forskellen i bødeudmålingen inden for de områder, hvor politiet kan udfærdige bødeforelæg efter retsplejelovens § 931, og de områder, hvor bøder kan vedtages udenretligt for særlige forvaltningsmyndigheder. Inden for det førstnævnte område vil bødernes størrelse i det væsentlige være udmålt på grundlag af en vurdering af strafværdigheden eller grovheden af de enkelte lovovertrædelser, jfr. herved rigsadvokatens meddelelse af 29. april 1977 til politiet om bødetakster i politisager.

Inden for de særlige forvaltningsområder vil bødeudmålingen derimod ofte være bestemt af specielle faktorer. Bødernes størrelse vil her kunne være fastsat under hensyn til en opnået eller tilstøttet fortjeneste eller på grundlag af den bødefældtes økonomiske forhold eller andre særlige omstændigheder, f. eks. således at bøden kommer til at svare til en rente. Sammenholdt med bøderne for andre lovovertrædelser vil størrelsen af den enkelte bøde derfor ikke altid være et udtryk for handlingens strafværdighed og dermed heller ikke uden videre være egnet til efter samme målestok som i almindelige politisager at være grundlag for beregning af forvandlingsstraffen.

På denne baggrund har justitsministeriet fundet det rigtigst, at straffelovens § 55, stk. 2, ændres således, at afsoning af bøder, der er vedtaget udenretligt for andre myndigheder end politiet, uanset bødens størrelse kun kan ske, efter at spørgsmålet om fastsættelse af forvandlingsstraf har været indbragt for domstolene. Ændringen vil næppe få arbejdsmæssige konsekvenser af betydning for domstolene og politiet. Administrative bøder af den nævnte karakter på 1.000 kr. eller derunder giver efter det for justitsministeriet foreliggende kun anledning til spørgsmål om afsoning i et beskedent antal tilfælde.

6. Spørgsmålet om en revision af straffelovens regler om bødestraf, herunder reglerne om forvandlingsstraf, overvejes for tiden af straffelovrådet. Rådets betænkning forventes at kunne foreligge i løbet af 1980. Efter udsendelsen af landsretspræsidenternes ovennævnte skrivelse om retningslinierne for fastsættelse af forvandlingsstraffe har straffelovrådet over for justitsministeriet anbefalet, at der uafhængigt af rådets kommende betænkning gennemføres en lovændring, der bringer forvandlingsstraffen for udenretlige bøder efter straffelo-