

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning.

Til opfyldelse af en del af folketingsbeslutning af 20. august 1976 om indkomstpolitik for årene 1977-78 og 1978-79 fremsatte den daværende regering i folketingsåret 1976-77 forslag til lov om midlertidig indbetaling fra staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension af visse dyrtidsportioner (dyrtidsindbetalingsloven). Forslaget blev gennemført som lov nr. 230 af 2. juni 1977 (Folketingstidende 1976-77, 2. samling, sp. 2587, 3314, 4917 og 5105; tillæg A, sp. 4601; tillæg B, sp. 633 og 797; tillæg C, sp. 459).

Ved denne lov, der er optrykt som *bilag* til nærværende lovforslag, suspenderedes dyrtidsreguleringen af arbejdsvederlag delvist i overenskomstperioden 1977-79, således at der højst kunne komme 1 dyrtidsportion til udbetaling pr. gang ved hvert af de 4 reguleringspristal i perioden. Til gengæld for hver overskydende dyrtidsportion, som måtte blive suspenderet i perioden, skulle staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension indbetale et årligt beløb på 2 8/9 gange det for den enkelte lønmodtager beregnede ATP-bidrag, dvs. 432 kr. gange 2 8/9 eller 1.248 kr. pr. helårsbeskæftiget, svarende til en dyrtidsportion af sædvanlig størrelse pr. år for en fuldtidsbeskæftiget. De for den enkelte lønmodtager beregnede indbetalingsbeløb skulle dernæst godskrives særskilt på vedkommendes konto i Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Den praktiske administration af dyrtidsindbetalingsordningen blev således henlagt til Arbejdsmarkedets Tillægspension. Baggrunden herfor var, at det ved valget af medlemskredsen i Arbejdsmarkedets Tillægspension og af ATP-bidragene som beregningsgrundlag for statens indbetalinger ville være muligt at administrere den omfattende ordning på en administrativt overkommelig måde og på grundlag af det allerede foreliggende materiale i Arbejdsmarkedets Tillægspension. Opbygning af et nyt administrationsapparat og særskilte indberetninger fra arbejdsgiverne m. v. blev dermed ufornoden.

Som følge af suspensionsbestemmelsen i dyrtidsindbetalingslovens § 1 blev der i overenskomstperioden 1977-79 suspenderet 2 dyrtidsportioner

(1 i forbindelse med julipristallet 1977 og 1 i forbindelse med januarpristallet 1978). For en fuldtidsbeskæftiget i hele perioden er der således indbetalt i alt 4.368 kr. (2 år + 1 1/2 år á 1.248 kr.). Med indvundne renter vil beløbet ved udgangen af 1980 udgøre ca. 5.000 kr.

Statens indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension til gengæld for de 2 overskydende eller indefrosne dyrtidsportioner har udgjort i alt 7,1 mia kr., heraf 6,3 mia kr. i form af á conto beløb, jfr. lovens § 3, og knap 0,8 mia kr. som efterreguleringsbeløb for tiden september-december 1977 og for året 1978. Efterreguleringsbeløbet for tiden januar-august 1979, der må anslås til godt 0,5 mia kr., kan først beregnes i løbet af 1980, når Arbejdsmarkedets Tillægspension har modtaget de fornødne oplysninger om størrelsen af de indbetalte ATP-bidrag i 1979 fra ligningsmyndighederne via arbejdsgivernes lønoplysningssedler. Inklusive indvundne renter af de indbetalte beløb vil størrelsen af dyrtidsmidlerne ved udgangen af 1980 udgøre ca. 10 mia kr.

Om udbetalingen til sin tid af de af staten indbetalte dyrtidsbeløb til de berettigede lønmodtagere udtaltes det i folketingsbeslutningen af 20. august 1976:

»Ordningen forudsættes tilrettelagt således, at udbetalingerne til lønmodtagerne vil foregå sammen med den øvrige ATP-pension. Ved ordningen sikres herved, at også disse dyrtidsportioner ubeskåret tilfalder lønmodtagerne sammen med de renteindtægter, ATP-fonden vil opnå ved køb af obligationer m. v. for statens indbetaling.

De nærmere regler fastsættes i samarbejde med ATP's bestyrelse, hvori arbejdsmarkedets organisationer er repræsenteret.«

I overensstemmelse med en indstilling fra bestyrelsen for Arbejdsmarkedets Tillægspension blev udbetalingsspørgsmålet efter regeringens forslag imidlertid udskudt ved dyrtidsindbetalingslovens § 6, bl. a. under hensyn til usikkerheden om størrelsen af de beløb, der ville blive tale om. I lovens § 6 fastsattes det derfor, at der i folketingsåret 1979-80 skal fremsættes lovforslag for folketingsåret om formen for udbetaling til de lønmodtagere, for hvem der er godskrevet beløb i henhold til §§ 2 og