

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

I. Indledning.

Det foreliggende forslag har til formål

at forbedre beskyttelsen af havmiljøet, således at alle former for forurening af havet fra skibe m. v. underkastes regulering, og således at myndighedernes muligheder for at forhindre og bekæmpe forurening af havet forbedres, samt

at samle den hidtil gældende lovgivning om beskyttelse af havmiljøet i én lov.

Effektive fremskridt i bekæmpelsen af forureningen af havmiljøet er kun mulige som led i et internationalt samarbejde. Lovforslaget følger de regler, der er fastsat i MARPOL-konventionen (International konvention om forebyggelse af forurening fra skibe, 1973 og 1978-protokollen til denne konvention), der er udarbejdet af FN's søfartsorganisation IMCO (Den mellemstatlige rådgivende Søfartsorganisation). Vedtagelsen af lovforslaget vil således medføre, at folketingsrådet giver samtykke til Danmarks tiltrædelse af denne konvention.

Som det vil fremgå af bemærkningerne til de enkelte bestemmelser, vil vedtagelsen af lovforslaget tillige betyde, at Danmark kan tiltræde Protokollen vedrørende indgriben på det åbne hav ved forurening af havet med andre stoffer end olie, 1973.

Endvidere vil lovforslaget give mulighed for at gennemføre vedtagelser i Paris-konventionen (Konvention til forhindring af landbaseret havforurening, 1974) om udtømmning af stoffer, der stammer fra borevirksomhed.

Lovforslaget tilsigter endvidere at lovfæste beredskabet til bekæmpelse af olie- og kemikalieforurening af havet, herunder at etablere en klar ansvarsfordeling med hensyn til hvilke opgaver, der påhviler miljøstyrelsen og andre centrale myndigheder, og hvilke, der skal varetages af amts- og primærkommuner og af private.

Endelig anses det for hensigtsmæssigt at samle den hidtidige lovgivning vedrørende havforurening i én lov. Den ny lov vil således erstatte *olieforureningsloven* (lovbekendtgørelse nr. 134 af 28. marts

1978 om foranstaltninger mod forurening af havet med olie), *dumpningsloven* (lov nr. 290 af 7. juni 1972 om foranstaltninger mod forurening af havet med andet end olie, som ændret ved lov nr. 312 af 26. juni 1975) og den endnu ikke ikrafttrådte *Østersølov* (lov nr. 324 af 26. juni 1975 om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet). Endvidere indeholder lovforslaget bestemmelser i overensstemmelse med reglerne i London-konventionen (Konvention om forhindring af havforurening ved dumpning af affald og andre stoffer, 1972) om afbrænding på havet, et område der hidtil har været reguleret i medfør af miljøbeskyttelsesloven.

Dermed vil al ikke-landbaseret forurening af havet, dvs. havforurening, der stammer fra skibe, platforme, luftfartøjer o.lign., som hovedregel være reguleret i én lov, på samme måde som den landbaserede forurening af havet reguleres i miljøbeskyttelsesloven.

En dansk tiltrædelse af MARPOL-konventionen vil endvidere forudsætte ændringer af den lovgivning, der hører under industriministeriets område, idet konventionen indeholder regler om olietankskibes konstruktion. Der henvises til det samtidig af industriministeren fremsatte lovforslag om skibes sikkerhed m.v.

En stillingtagen til dansk tiltrædelse af konventionen må imidlertid forudsætte en vurdering af de samlede virkninger af opfyldelse af konventionens regler. Eftersom samtlige regler i konventionen er begrundet i hensynet til beskyttelse af havmiljøet, anses det for mest hensigtsmæssigt at foretage en sådan generel vurdering i forbindelse med det foreliggende lovforslag. I de nedenfor anførte overvejelser over virkninger og konsekvenser vil konventionens regler derfor blive behandlet som en helhed.

MARPOL-konventionen, 1978-protokollen til denne og protokollen vedrørende indgriben på det åbne hav ved forurening af havet med andre stoffer end olie er optrykt som bilag A, C og B til dette lovforslag.