

særlige tilfælde« givet anledning til fortolkningsvanskeligheder og kritik.

Det er derfor foreslået, at de formuleringer, der har givet anledning til tvivl, udgår af lovteksten. Derigennem er der åbnet mulighed for en smidig administration, som løbende kan tilpasses kommunernes behov, navnlig ændringerne i kommunalpolitikernes arbejdsopgaver.

Det bemærkes, at bestemmelsen dog fortsat alene giver adgang til dækning af positive udgifter i forbindelse med varetagelse af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem m. v., dvs. omkostningsdækning. Denne forudsætning er dog ikke til hinder for, at godtgørelsessatserne – ligesom for tjenesterejser for staten – fastsættes generelt, når blot fastsættelsen sker under hensyn til de faktiske omkostninger.

Til nr. 5

De særlige udvalg skal efter den gældende bestemmelse nedsættes af kommunalbestyrelsen til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg.

Den foreslåede præcisering og udbygning af denne bestemmelse tilsigter at afklare en tvivl med hensyn til spørgsmålet om, hvorvidt det skal være kommunalbestyrelsen, der fastlægger de særlige udvalgs sammensætning og virksomhed. Det fastslås, at det påhviler kommunalbestyrelsen at bestemme sammensætningen af de særlige udvalg samt at fastsætte regler for udvalgenes virksomhed. Dette gælder således generelt – uanset om der er tale om et særligt udvalg nedsat under økonomiudvalget eller et stående udvalg. Kommunalbestyrelsen er med hensyn til de særlige udvalgs sammensætning frit stillet, og der kan således indvælges såvel ikke-kommunalbestyrelsesmedlemmer som kommunalt ansatte. Formandskabet i det særlige udvalg kan fastlægges i forbindelse med afgørelsen af udvalgets sammensætning, men dette spørgsmål kan tillige overlades til udvalget selv.

Med hensyn til udvalgenes virksomhed gælder, at de stort set har været tænkt som sagsforberedende eller rådgivende organer. Dog er der en hjemmel til at henlægge varetagelsen af bestemte hverv til særlige udvalg, og sigtet hermed har især været en varetagelse af sådanne midlertidige funktioner, som ovenfor nævnt. Der er ikke med den her foreslåede tilføjelse til bestemmelsen ønsket nogen ændring i denne adgang til at henlægge varetagelsen af bestemte, midlertidige hverv, herunder tilli-

ge en begrænset, midlertidig beslutningsret, til særlige udvalg.

Til nr. 6

Ifølge den gældende affattelse af bestemmelsen omfatter den »særlige kommunale hverv«. Der har været rejst tvivl om, hvorvidt denne bestemmelse omfatter medlemmernes udvalgshverv m. v. Der er således ikke i loven foreskrevet nogen pligt for medlemmerne til at modtage valg til udvalg m. v., som kommunalbestyrelsen vælger dem til. Der er ej heller foreskrevet nogen pligt til at modtage valg som udvalgsformand (se nu forslaget til ny § 22, stk. 1). Det antages imidlertid såvel i den kommunalretlige teori som i indenrigsministeriets praksis, at disse pligter består. Begrundelsen herfor er, at sådanne hverv må anses for et naturligt led i kommunalbestyrelseshvervet, og tillige er en forudsætning for, at kommunen kan fungere. Alligevel må det anses for rigtigst udtrykkeligt i loven at fastslå en pligt til at modtage disse valg.

Medlemmerne bestrider desuden en lang række hverv i andre udvalg, kommissioner, nævn, repræsentantskaber, bestyrelser m. v., hvortil de er valgt af kommunalbestyrelsen. Da det må forekomme naturligt, at også forpligtelserne til at modtage disse hverv klargøres i loven, foreslås § 17, stk. 5, omformuleret, således at medlemmerne, udover de ovenfor nævnte udvalgshverv, er pligtige at modtage valg til »kommissioner, bestyrelser og lignende, samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem.« Denne regel er naturligvis ikke til hinder for, at der i speciallovgivningen kan fastsættes særlige muligheder for fritagelse fra hverv, der er arbejdsmæssigt belastende.

Til nr. 7

I betænkningen om kommunale styrelsesformer og kommunalpolitikernes arbejdsvilkår m. v. (894/1980) foreslås det, at den kommunale administration udtrykkeligt nævnes i den kommunale styrelseslov. Herved markeres det, at administrationen er et led i styrelsesystemet med kommunalbestyrelsen som overordnet organ. Indenrigsministeriet kan tilslutte sig dette forslag, og har tillige fundet det naturligt, at administrationen – ligesom i den tidligere gældende lov om købstadkommunernes styrelse – nævnes i forbindelse med en udtalelse om kommunalbestyrelsens ansættelse og afskedigelse af kommunalt personale.

Der tilkommer ikke det ansatte personale nogen selvstændig kompetence, og sigtet med den foreslåede bestemmelse er alene at pege på, at der ud-