

## F.t.l. om socialindkomst

For en lønmodtager må der være adgang til at fratække de udgifter, som er forbundet med erhvervelsen af lønindkomsten, hvilket vil sige lønmodtagerfradraget.

Bortset fra disse fradrag fastlægges bruttoindkomsten som summen af A-indkomst og alle andre skattepligtige almindelige indkomster.

A-indkomsten omfatter især lønninger, vederlag og pensionsindkomster. Der følges den afgrænsning af A-indkomsten, der fastlægges i kildeskatte-lovgivningen.

Andre skattepligtige almindelige indkomster omfatter især renteindkomster og udbytteindkomster, underholdsbidrag, aftægtsydelser m. m.

Ved den skattemæssige opgørelse af overskud eller underskud af fast ejendom indgår lejeværdien som indkomst og ejendomsskatter samt standardfradrag for vedligeholdelse som fradrag. I redegørelsen drøftes hvorvidt fradragposterne skal anerkendes ved opgørelse af en bruttoindkomst.

Ved opgørelse af overskud eller underskud af selvstændig erhvervsvirksomhed indgår en række fradrag for udgifter m.v., der i årets løb er anvendt til at erhverve, sikre og vedligeholde indkomsten. I redegørelsen gennemgås de forskellige fradragposter. Specielt vedrørende forskudsafskrivninger, henlæggelse til investeringsfonds og varelagerne-dskrivning peges på, at fradragene i en række tilfælde ikke svarer til en faktisk nedslidning samt økonomisk og teknisk forældelse eller forbrug af et aktiv. Parallellen til henlæggelse til investeringsfonds for selvstændige erhvervsdrivende er indskud på etableringskonto for lønmodtagere. Der peges endvidere på, at ud fra socialpolitiske synspunkter er det afgørende, at der i en bruttoindkomstsammenhæng ikke er mulighed for en tidsmæssig forskydning af indkomsterhvervelsen.

Med den skitserede bruttoindkomst vil en række fradrag, som anerkendes ved opgørelse af den skattepligtige indkomst, ikke kunne fratrækkes ved opgørelse af socialindkomsten. Det drejer sig bl. a. om forsikringspræmier m.v. med begrænset fradragret (3.000 kr.'s fradraget), fradrag for indskud på etableringskonto for lønmodtagere og fradragberettigede gaver m.v.

Det drøftes i redegørelsen, om der skal anerkendes fradrag for forsikringspræmier og lignende med fuld fradragret. Der drøftes forskellige løsningsmuligheder, enten at anerkende fradraget i socialindkomsten, idet præmier for lønmodtagere med arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger ikke medtages ved lønmodtagerens indkomstopgørelse, eller at indregne i bruttoindkomsten dels eget og dels arbejdsgiverfinansierede bidrag for de løn-

modtagere, som har arbejdsgiveradministrerede ordninger.

Redegørelsen bemærker vedrørende private renteudgifter, at det ville være mest naturligt at se bort fra renteudgifterne i et bruttoindkomstbegreb. I redegørelsen bygger en række beregninger på en forudsætning om en omlægning efter nettoprincippet af fradragretten for private renteudgifter ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

*Formuen* har kun mindre betydning for beregning af sociale ydelser efter den gældende lovgivning. En undtagelse er Statens Uddannelsesstøtte. Redegørelsen drøfter mulighederne af at lade formuen indgå i socialindkomsten med udgangspunkt i den skattepligtige nettoformue. Dette indebærer den fordel, at der kan anvendes de samme formueopgørelser, der anvendes af skattemyndighederne, samtidigt med at nettoformuen synes at være en mere dækkende målestok for det økonomiske behov for sociale ydelser end bruttoformuen. I redegørelsen drøftes de forskellige formuearter, som kan opdeles i overvejende illikvid formue (især fast ejendom) og overvejende likvid formue (især obligationer, pantebreve og indestående i pengeinstitutter). Der peges især på en række argumenter, der taler for i et vist omfang at medtage alle formuearterne i socialindkomstbegrebet.

I redegørelsen drøftes de tekniske muligheder for udformning af forskellige skalaer for indregning af formuen. Der anvendes et regneeksempel, hvorefter der indregnes 10 pct. af formuen mellem 300.000 kr. og 600.000 kr., 25 pct. af formuen mellem 600.000 kr. og 1.000.000 kr. og 50 pct. af formuen over 1.000.000 kr. Grænserne anføres i 1977-niveau.

Der peges på muligheden af at tage hensyn til pensionister ved en lavere indregning eller højere bundgrænse eventuelt ved en særlig hensyntagen til pensionisters faste ejendom.

Vedrørende *særlig indkomst* peges på sammenhængen med formueindregningen. Hvis formuen indgår med en væsentlig vægt, kunne der argumenteres for ikke at medtage særlig indkomst, idet særlig indkomst i visse situationer f. eks. ved salg af fast ejendom må antages som oftest at medføre en stigning i den skattepligtige formue. Der peges endvidere på en række problemer ved medtagelse af særlig indkomst, som hovedsagelig består i, at de transaktioner, som udløser en særlig indkomst, ofte blot består i en ændring af sammensætningen af modtagerens formue. Der peges også på, at eventuelle regler om medtagelse af særlig indkomst kun ville vedrøre et meget beskedent antal perso-